



***Survey* della Provincia di Modena sui fabbisogni di assistenza tecnica e supporto operativo degli Enti locali**

Indagine condotta tra dicembre 2022 e febbraio 2023

Elaborazione:



INDICE SOMMARIO

Sommario

Presentazione	3
Modalità di costruzione e somministrazione del questionario	3
Il campione	4
Parte A - Fabbisogni di assistenza tecnica e supporto operativo per i progetti cofinanziati dal PNRR o da altre fonti di finanziamento	7
Complementarietà con altre azioni di assistenza tecnica finanziate a livello nazionale e/o regionale ..	11
Parte B - Fabbisogni di assistenza tecnica e supporto operativo per nuovi progetti da candidare a valere sulla programmazione 2021-2027	12

Allegati statistici:

1. Risposte degli Enti locali - Parte A - Fabbisogni di assistenza tecnica e supporto operativo per la gestione dei progetti cofinanziati
2. Risposte degli Enti locali - Parte B - Fabbisogni di assistenza tecnica e supporto operativo per la preparazione e la candidatura di nuovi progetti

Presentazione

Con il Protocollo di intesa, sottoscritto il 11 febbraio 2022, è stata istituita una *partnership* pubblico-privata tra la Provincia di Modena e le Fondazioni di origine bancaria Cassa di Risparmio di Modena, Cassa di Risparmio di Mirandola e Cassa di Risparmio di Vignola, finalizzata all'implementazione di un'azione di sistema denominata "Italia Domani Modena".

L'azione ha avuto la finalità di creare le condizioni per favorire la partecipazione degli Enti locali della provincia di Modena al Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) "Italia Domani" e, più in generale, per promuovere un più ampio ed efficace utilizzo dei fondi e dei programmi di spesa dell'Unione europea e offrire ulteriori opportunità alle Amministrazioni locali del territorio per gestire le procedure complesse legate all'accesso e all'utilizzo di tali opportunità di finanziamento degli investimenti territoriali.

L'azione è stata articolata nelle seguenti attività:

- a. iniziative di informazione e formazione sulle opportunità offerte dal PNRR "Italia Domani" e da altri strumenti di finanziamento, europei, nazionali e regionali;
- b. concessione di contributi per la preparazione delle progettualità tecniche necessarie per accedere ai bandi nell'ambito del PNRR "Italia Domani", dei Fondi strutturali e di investimento europei e/o di altri strumenti di finanziamento nazionali e/o regionali;
- c. erogazione di servizi di assistenza tecnica specialistica per la elaborazione congiunta di progetti integrati di area vasta o di piani strategici, territoriali e settoriali, da parte di Enti locali associati;
- d. servizi di *capacity building* rivolti a singoli Comuni, con una popolazione fino a 50.000 abitanti, per il rafforzamento della capacità amministrativa nella programmazione degli investimenti e nella individuazione delle possibili fonti di finanziamento, sempre a livello europeo, nazionale e regionale.

Nel quadro del citato Protocollo di intesa, e **in vista di una eventuale seconda fase dell'Azione di sistema "Italia Domani Modena"**, la Provincia di Modena ha promosso – in accordo con le Fondazioni di origine bancaria - una indagine preliminare, con il duplice scopo di rilevare presso gli Enti locali modenesi i fabbisogni in termini di:

- servizi volti a supportare la gestione e la rendicontazione dei progetti cofinanziati dal PNRR "Italia Domani" e/o da altre fonti di finanziamento aggiuntive;
- servizi di informazione, formazione e sostegno alla progettazione e gestione di nuovi interventi da candidare nell'ambito della programmazione dell'Unione europea, nazionale e regionale 2021-2027, avviata ufficialmente dal 1° gennaio 2023.

L'indagine si è svolta mediante la somministrazione on line di un apposito questionario, aperto alla compilazione degli Enti locali modenesi dal 15 dicembre 2022 al 15 febbraio 2023.

La presente relazione illustra i risultati dell'indagine.

Modalità di costruzione e somministrazione del questionario

Il questionario è stato creato mediante il *tool Open Source "LimeSurvey"*, un *software* dell'Istat che consente di realizzare questionari per indagini pubblicate sul Web (e, in parte, per il *data entry*).

Il questionario è stato strutturato in tre parti:

- **l'anagrafica** dell'Ente locale compilatore;
- **parte A**, finalizzata a rilevare i **fabbisogni degli Enti locali relativi alla gestione e alla rendicontazione di progetti già cofinanziati** con risorse del PNRR "Italia Domani" o con altre risorse aggiuntive, nazionali e/o regionali. Questa parte del questionario ha chiesto agli Enti locali di inserire i dati relativi ai progetti di cui sono soggetti titolari e/o responsabili dell'attuazione e, quindi, di specificare, per

ciascun progetto indicato, i fabbisogni di assistenza tecnica e di supporto operativo, sia in termini di servizi esterni che di profili professionali esterni da acquisire al fine di assicurare una regolare ed efficace gestione degli interventi cofinanziati;

- **parte B**, finalizzata a rilevare i **fabbisogni degli Enti locali relativi alla partecipazione a futuri fondi e programmi europei, nazionali e regionali**, in particolare quelli del ciclo di programmazione 2021-2027, iniziato dal 1° gennaio 2023. In questa parte del questionario è stato chiesto agli Enti locali, innanzitutto, di indicare gli ambiti e i settori di intervento degli investimenti programmati nei prossimi anni, individuati sulla base della tassonomia proposta dai regolamenti dell'Unione europea sui Fondi strutturali e di investimento europei 2021-2027. In secondo luogo, il questionario ha chiesto di specificare le tipologie di servizi esterni ritenuti necessari per preparare le candidature ai nuovi fondi e programmi.

Il campione

Rispetto al campione - che includeva la totalità degli Enti locali della Provincia di Modena (47 comuni e 6 Unioni di Comuni) - **hanno risposto 30 Comuni, cioè il 64% del totale**: in particolare, 26 Comuni hanno completato integralmente il questionario; 29 Comuni, invece, hanno compilato l'anagrafica e la Parte A; infine, 27 Comuni hanno compilato l'anagrafica e la Parte B. Le Unioni di Comuni non hanno partecipato all'indagine.

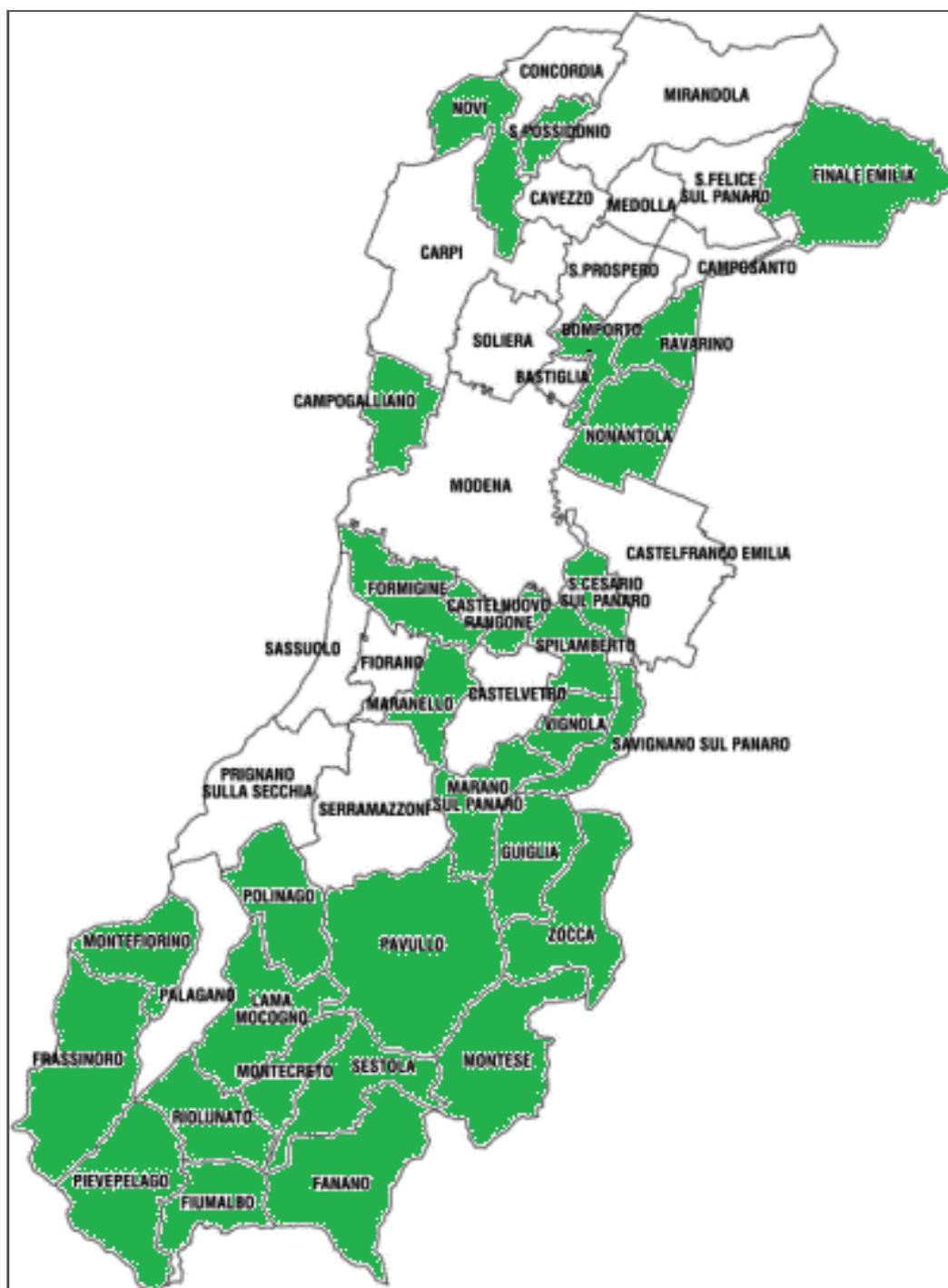
Nel complesso, i 30 Comuni rispondenti rappresentano il 36% della popolazione e il 58% della superficie provinciali, come descritto dalla seguente tabella.

Enti locali (EE.LL.)		Popolazione residente (Istat 2021)			Superficie (kmq) (Istat, 2022)				
Tipologia	Totale campione	EE.LL. rispondenti	EE.LL. rispondenti	Totale provincia	EE.LL. rispondenti	EE.LL. rispondenti	Totale provincia	EE.LL. rispondenti	EE.LL. rispondenti
EE.LL.	N.	N.	%	N.	N.	%	N.	N.	%
Comuni	47	30	64%	701.751	254.994	36%	2.687,88	1.571,79	58%
Unioni	6	0	0%	-	-	-	-	-	-

L'**81% dei Comuni** che hanno risposto al questionario ha **meno di 15.000 abitanti** e, tra di essi, il **47%** - quasi la metà – ha **meno di 5.000 abitanti**, con una decisa concentrazione nelle aree montane: questo dato fornisce una prima indicazione circa il fatto che i **fabbisogni di assistenza tecnica e di supporto operativo riguardano soprattutto i Comuni di minori dimensioni**.

Classe dimensionale degli Enti locali rispondenti	N.	%
Comuni fino a 5.000 abitanti	14	47%
Comuni da 5.001 a 10.000 abitanti	5	17%
Comuni da 10.001 a 15.000 abitanti	5	17%
Comuni da 15.001 a 20.000 abitanti	4	13%
Comuni oltre 20.000 abitanti	2	6%
TOTALI	30	100%

Tabella 3 – Mappa dei Comuni che hanno partecipato all'indagine



Tra i 30 Comuni rispondenti, 15 sono stati Enti locali beneficiari dei contributi concessi dalle Fondazioni bancarie attraverso l'Azione di sistema "Italia Domani Modena", su un totale di 23 beneficiari.

Tabella 4 – Enti locali che hanno partecipato all’indagine e all’azione di sistema “Italia Domani Modena”

Denominazione EE.LL.	Superficie territoriale (kmq) al 01/01/2022	Popolazione residente al 31/12/2021	EE.LL. rispondenti (SI/NO)	EE.LL. beneficiari del bando Italia Domani Modena
Bastiglia	10,47	4.126	NO	SI
Bomporto	38,87	10.144	SI	SI
Campogalliano	35,69	8.578	SI	SI
Camposanto	22,71	3.261	NO	NO
Carpi	131,54	71.402	NO	NO
Castelfranco Emilia	102,51	33.061	NO	SI
Castelnuovo Rangone	22,44	15.040	SI	NO
Castelvetro di Modena	49,78	11.158	NO	NO
Cavezzo	26,77	6.997	NO	NO
Concordia sulla Secchia	40,94	8.172	NO	SI
Fanano	89,91	2.941	SI	SI
Finale Emilia	105,13	14.978	SI	NO
Fiorano Modenese	26,23	16.870	NO	SI
Fiumalbo	39,13	1.180	SI	SI
Formigine	46,76	34.494	SI	SI
Frassinoro	95,46	1.754	SI	NO
Guiglia	48,30	4.049	SI	SI
Lama Mocogno	63,91	2.667	SI	NO
Maranello	32,58	17.270	SI	NO
Marano sul Panaro	45,47	5.323	SI	SI
Medolla	27,00	6.352	NO	NO
Mirandola	137,05	24.135	NO	NO
Modena	183,17	184.971	NO	NO
Montecreto	31,22	919	SI	SI
Montefiorino	45,28	2.085	SI	NO
Montese	81,00	3.222	SI	SI
Nonantola	55,32	16.022	SI	SI
Novi di Modena	51,81	10.001	SI	NO
Palagano	60,41	2.059	NO	NO
Pavullo nel Frignano	143,73	18.042	SI	NO
Pievepelago	76,53	2.142	SI	NO
Polinago	53,74	1.582	SI	SI
Prignano sulla Secchia	79,67	3.763	NO	NO
Ravarino	28,53	6.214	SI	SI
Riolunato	44,91	662	SI	NO
San Cesario sul Panaro	27,31	6.574	SI	SI
San Felice sul Panaro	51,66	10.679	SI	NO
San Possidonio	17,06	3.451	SI	NO
San Prospero	34,56	6.020	NO	NO
Sassuolo	38,40	40.469	NO	NO
Savignano sul Panaro	25,55	9.415	SI	NO
Serramazzoni	93,96	8.516	NO	NO
Sestola	52,47	2.443	SI	SI
Soliera	50,93	15.425	NO	NO
Spilamberto	29,79	12.865	SI	NO
Vignola	22,86	25.686	SI	NO
Zocca	69,36	4.572	SI	SI
Unione Comuni Terre di Castelli	-	-	NO	SI
Unione Comuni del Frignano	-	-	NO	SI
Unione Comuni del Sorbara	-	-	NO	SI
Unione Comuni Modenesi dell'Area nord	-	-	NO	SI

Parte A - Fabbisogni di assistenza tecnica e supporto operativo per i progetti cofinanziati dal PNRR o da altre fonti di finanziamento

Dei 30 comuni che hanno partecipato all'indagine, compilando il questionario, 27 hanno indicato i propri fabbisogni di assistenza tecnica e supporto operativo per la gestione dei progetti cofinanziati dal PNRR "Italia Domani" e/o da altre fonti di finanziamento.

Tali 27 Comuni hanno elencato un insieme di **123 progetti cofinanziati**, per un importo complessivo di costi (IVA inclusa) di **€ 75.222.379,00** e un **contributo** ottenuto pari a **€ 57.701.563,00**.

La seguente tabella sintetizza il numero di progetti cofinanziati indicati dai Comuni rispondenti, ripartito tra fonti di finanziamento dei progetti: PNRR "Italia Domani" e altre fonti di finanziamento.

Il **75%** dei progetti sono stati cofinanziati dal **PNRR "Italia Domani"**, cioè 92 su 123: tali progetti rappresentano, altresì, il **78%** dell'importo dei costi e circa l'**87%** dei contributi ottenuti.

Comuni	N. progetti	Fonte di finanziamento							
		PNRR Italia Domani			Altre fonti			Totale	Totale
		N.	Importo	Contributo	N.	Importo	Contributo	importo	contributo
Bomporto	8	8	2.220.719	1.547.594	0	0	0	2.220.719	1.547.594
Campogalliano	4	3	927.716	927.716	1	570.000	300.000	1.497.716	1.227.716
Castelnuovo Rangone	2	1	1.154.283	1.154.283	1	120.000	90.000	1.274.283	1.244.283
Fanano	7	6	2.836.038	2.836.038	1	480.000	400.000	3.316.038	3.236.038
Fiumalbo	2	2	739.000	739.000	0	0	0	739.000	739.000
Frassinoro	2	2	286.991	241.991	0	0	0	286.991	241.991
Guiglia	3	3	1.338	1.002	0	0	0	1.338	1.002
Lama Mocogno	3	0	0	0	3	1.450.000	0	1.450.000	0
Maranello	1	1	990.000	990.000	0	0	0	990.000	990.000
Marano sul Panaro	2	2	6.000.000	3.000.000	0	0	0	6.000.000	3.000.000
Montecreto	1	1	1.582.150	1.582.150	0	0	0	1.582.150	1.582.150
Montefiorino	3	1	330.000	330.000	2	550.000	400.000	880.000	730.000
Montese	6	6	3.381.025	2.857.425	0	0	0	3.381.025	2.857.425
Nonantola	8	7	2.318.000	1.940.000	1	1.300.000	1.035.000	3.618.000	2.975.000
Novi di Modena	2	1	648.024	648.024	1	516.347	413.077	1.164.371	1.061.101
Pavullo nel Frignano	1	1	11.200.000	11.200.000	0	0	0	11.200.000	11.200.000
Pievepelago	5	2	260.000	204.666	3	2.318.968	1.240.760	2.578.968	1.445.426
Polinago	2	1	1.944.000	1.584.000	1	439.627	300.000	2.383.627	1.884.000
Ravarino	7	7	2.060.269	2.060.269	0	0	0	2.060.269	2.060.269
Riolunato	10	8	380.688	380.688	2	1.224.000	842.733	1.604.688	1.223.421
San Cesario sul Panaro	6	5	2.000.032	2.000.032	1	85.597	78.100	2.085.629	2.078.132
San Possidonio	3	0	0	0	3	79.981	37.392	79.981	37.392
Savignano sul Panaro	6	4	1.992.258	1.866.127	2	277.226	277.226	2.269.484	2.143.353
Sestola	9	4	167.922	167.922	5	256.000	256.000	423.922	423.922
Spilamberto	8	7	12.280.322	8.604.534	1	2.000.000	760.000	14.280.322	9.364.534
Vignola	11	9	2.951.097	3.158.984	2	3.302.761	748.830	6.253.858	3.907.814
Zocca	1	0	0	0	1	1.600.000	500.000	1.600.000	500.000
TOTALI	123	92	58.651.872	50.022.445	31	16.570.507	7.679.118	75.222.379	57.701.563

Le due tabelle successive, invece, indicano gli ambiti di intervento dei 123 progetti cofinanziati, sia a livello aggregato in ordine di priorità, che di singoli Comuni rispondenti: il 25% dei progetti – con un importo di investimenti e di contributi ottenuti pari al 53% del totale – sono relativi a infrastrutture nel campo dell'istruzione e della formazione (scuole dei diversi ordini e gradi di competenza comunale).

Tabella 6 - Progetti cofinanziati per Ambito di intervento a livello aggregato in ordine di priorità

Ambito di intervento	Progetti cofinanziati		Importo dell'investimento		Importo del contributo concesso	
	Numero	%	€	%	€	%
Istruzione e formazione	31	25%	39.679.554	53%	30.673.618	53%
Digitalizzazione della PA	22	18%	1.034.299	1%	1.014.299	2%
Sport	15	12%	7.745.370	10%	2.986.068	5%
Servizi e infrastrutture sociali	14	11%	4.058.612	5%	3.146.206	5%
Energia	13	10%	1.521.939	3%	1.411.172	2%
Riqualificazione urbana	10	8%	5.262.396	7%	3.693.711	6%
Cultura	8	7%	7.058.281	9%	5.660.150	10%
Ambiente e risorse naturali	5	4%	7.541.927	10%	7.531.338	13%
Trasporti e mobilità	5	4%	1.320.000	2%	1.585.000	3%
TOTALI	123	100%	75.222.379	100%	57.701.563	100%



Tabella 7 - Progetti cofinanziati per Ambito di intervento e per Comune rispondente

Comuni	Ambiente e risorse naturali			Cultura			Digitalizzazione della PA			Energia			Istruzione e formazione			Riqualificazione urbana			Servizi e infrastrutture sociali			Sport			Trasporti e mobilità			Totali		
	N	Importo	Contrib.	N	Importo	Contrib.	N	Importo	Contrib.	N	Importo	Contrib.	N	Importo	Contrib.	N	Importo	Contrib.	N	Importo	Contrib.	N	Importo	Contrib.	N	Importo	Contrib.	N	Importo	Contrib.
Bomporto	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6	2.100.000	1.457.594	2	120.719	90.000	-	-	-	8	2220719	1547594
Campogalliano	1	487.716	487.716	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	1.010.000	740.000	-	-	-	-	-	-	4	1.497.716	1.227.716
Castelnuovo Rangone	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1.274.283	1.244.283	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1.274.283	1.244.283
Fanano	-	-	-	1	1.600.000	1.600.000	4	106.038	106.038	-	-	-	1	1.130.000	1.130.000	-	-	-	-	-	-	1	480.000	400.000	-	-	-	7	3.316.038	3.236.038
Fiumalbo	1	660.000	660.000	-	-	-	1	79.000	79.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	739.000	739.000
Frassinoro	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	286.991	241.991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	286.991	241.991
Guiglia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	925	590	1	150	150	-	-	-	1	263	263	-	-	-	3	1.338	1.002
Lama Mocogno	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	850.000	-	-	-	-	1	600.000	-	-	-	-	3	1.450.000	0
Maranello	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	990.000	990.000	1	990.000	990.000	
Marano sul Panaro	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	6.000.000	3.000.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	6.000.000	3.000.000
Montecreto	-	-	-	1	1.582.150	1.582.150	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1.582.150	1.582.150	
Montefiorino	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	330.000	330.000	-	50.000	50.000	-	-	-	1	500.000	350.000	-	-	-	3	880.000	730.000	
Montese	-	-	-	-	-	-	5	217.425	197.425	-	-	-	1	3.163.600	2.660.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6	3.381.025	2.857.425
Nonantola	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	360.000	360.000	1	1.700.000	1.400.000	2	1.316.420	1.051.420	1	73.580	73.580	-	-	-	1	168.000	90.000	8	3.618.000	2.975.000
Novi di Modena	-	-	-	-	-	-	-	-	1	516.347	413.077	1	648.024	648.024	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1.164.371	1.061.101	
Pavullo nel Frignano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	11.200.000	11.200.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	11.200.000	11.200.000	
Pievepelago	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2.128.968	1.095.426	-	-	-	-	-	-	2	450.000	350.000	-	-	-	5	2.578.968	1.445.426	
Polinago	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1.944.000	1.584.000	-	-	-	-	-	-	1	439.627	300.000	-	-	-	2	2.383.627	1.884.000	
Ravarino	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	349.995	349.995	2	1.640.274	1.640.274	-	-	-	-	-	-	-	-	1	70.000	70.000	7	2.060.269	2.060.269	
Riolunato	1	300.000	300.000	-	-	-	5	180.688	180.688	3	200.000	200.000	-	-	-	1	924.000	542.733	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	1.604.688	1.223.421
San Cesario sul Panaro	-	-	-	2	1200000	1200000	-	-	-	1	85.597	78.100	1	360.000	360.000	-	-	-	2	440.032	440.032	-	-	-	-	-	-	6	2.085.629	2.078.132
San Possidonio	1	19.981	9.392	1	50.000	18.000	-	-	-	1	10.000	10.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	79.981	37.392	
Savignano sul Panaro	-	-	-	2	626.131	500.000	2	277.226	277.226	-	-	-	1	1.051.127	1.051.127	-	-	-	1	315.000	315.000	-	-	-	-	-	-	6	2.269.484	2.143.353
Sestola	-	-	-	-	-	-	5	173.922	173.922	-	-	-	2	150.000	150.000	-	-	-	-	-	1	50.000	50.000	1	50.000	50.000	9	423.922	423.922	
Spilamberto	1	6.074.230	6.074.230	1	2.000.000	760.000	-	-	-	-	-	5	6.106.091	2.430.303	1	100.000	100.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8	14.280.322	9.364.534	
Vignola	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	565.271	507.600	2	2.021.826	1.949.409	1	120.000	120.000	4	3.504.761	945.805	1	42.000	385.000	11	6.253.858	3.907.814	
Zocca	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1.600.000	500.000	-	-	-	-	1	1.600.000	500.000	
TOTALI	5	7.541.927	7.531.338	8	7058281	5660150	22	1034299	1014299	13	1521939	1411172,4	31	39.679.554	30.673.618	10	5.262.396	3.693.711	14	4.058.612	3.146.206	15	7.745.370	2.986.068	5	1.320.000	1585000	123	75222379	57701563

In termini di **fabbisogni di assistenza tecnica e di supporto operativo per la gestione dei 123 progetti** cofinanziati, i Comuni rispondenti hanno indicato una **netta priorità per i servizi di supporto al monitoraggio e alla rendicontazione**, come mette in luce la seguente tabella di sintesi che indica – a livello aggregato e in percentuale – i servizi esterni richiesti per ciascun progetto cofinanziato.

Tabella 8 – Servizi esterni richiesti per la gestione dei progetti cofinanziati in ordine di priorità		
Ordine di priorità dei fabbisogni espressi	Tipologia di servizi esterni richiesti	Servizi esterni richiesti per i 123 progetti in %
1	Monitoraggio e rendicontazione	42%
2	Gestione appalti	18%
3	Servizi digitali, informatici, comunicazione e informazione	13%
4	Controllo, audit, anticorruzione e trasparenza	12%
5	Valutazione	9%
6	Program Management, Project Management e Risk Management	6%

Tale specifico fabbisogno risulta confermato anche **in termini di professionalità esterne** richieste dai Comuni con riferimento a ciascuno dei 123 progetti cofinanziati: sempre a livello aggregato, **il 40% delle richieste si concentra sul fabbisogno di specialisti nella gestione e rendicontazione di progetti europei**.

Tabella 9 – Professionalità esterne richieste per la gestione dei progetti cofinanziati in ordine di priorità		
Ordine di priorità dei fabbisogni espressi	Tipologia di profilo professionale	Specialisti esterni richiesti per i 123 progetti in %
1	Specialista in gestione e rendicontazione di progetti europei	40%
2	Specialista in temi di contabilità, fiscalità e finanza	13%
3	Specialista in temi di politica e normativa dell'Unione europea	10%
4	Specialista in ambito giuridico (diritto amministrativo, contratti pubblici e appalti, diritto societario, diritto del lavoro)	12%
5	Specialista in campo ambientale e/o energetico	10%
6	Specialista in temi relativi agli aiuti di Stato	5%
7	Altro (esperti digitali e ingegneria civile)	5%
8	Specialista in temi di sviluppo locale	2%
9	Specialista in temi sociali, cooperativi, occupazionali	1%
10	Specialista in temi culturali	1%



Complementarietà con altre azioni di assistenza tecnica finanziate a livello nazionale e/o regionale

Il questionario ha chiesto gli Enti locali se già usufruiscono di azioni di assistenza tecnica e/o supporto tecnico-operativo per il PNRR “Italia Domani”, ai sensi della Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n.6 del 24 gennaio 2022, recante “Servizi di assistenza tecnica per le Amministrazioni titolari di interventi e soggetti attuatori” (Capacity Italy), oppure per i progetti cofinanziati da altri strumenti (a es. i fondi della politica di coesione FESR, FSE, FEASR, ecc.).

Nessun Ente locale ha dichiarato di avvalersi di tali servizi: pertanto, al momento, la gestione e rendicontazione dei progetti è interamente a carico dei Comuni titolari e/o responsabili dell’attuazione dei progetti cofinanziati.

Parte B - Fabbisogni di assistenza tecnica e supporto operativo per nuovi progetti da candidare a valere sulla programmazione 2021-2027

Dei 30 comuni che hanno risposto al questionario, **29 Comuni hanno manifestato fabbisogni di assistenza tecnica e supporto operativo per nuovi progetti** da candidare a valere sulla programmazione europea, nazionale e/o regionale 2021-2027.

Gli ambiti e i settori di intervento nei quali gli Enti locali dichiarano di essere interessati a programmare nuovi investimenti e progetti sono indicati nella seguente tabella a livello di macro-aggregazioni e in ordine di priorità: **il tema dell'energia e della mobilità sostenibile interessa la quasi totalità dei Comuni rispondenti.**

Tabella 10 – Ambiti e settori di intervento degli investimenti programmati dai Comuni rispondenti				
Ordine di priorità	Ambiti di intervento	Settori	Comuni che hanno programmato investimenti	
			N.	%
1	Transizione ecologica	Efficienza energetica negli edifici e nelle infrastrutture pubbliche, inclusi interventi di illuminazione pubblica	27	93%
2	Mobilità sostenibile	Infrastrutture ciclistiche	26	90%
3	Istruzione e formazione	Infrastrutture per l'istruzione primaria e secondaria	24	83%
4	Sviluppo locale	Infrastrutture e servizi per lo sport	22	76%
5	Inclusione sociale	Infrastrutture per l'educazione e la cura della prima infanzia	16	55%
6	Digitalizzazione e innovazione	Applicazioni e servizi informatici per le competenze digitali e l'inclusione digita	11	38%

A livello di dettaglio, l'**ordine di priorità dei 37 settori di intervento individuati dal questionario** – sulla base, lo si ricorda, della tassonomia utilizzata dall'Unione europea nei regolamenti dei Fondi strutturali e di investimento europei 2021-2027 -, nei quali gli Enti locali hanno manifestato interesse ad investire nei prossimi anni, è rappresentato nella seguente tabella e rispecchia i risultati dell'analisi condotta a livello aggregato: **energia e mobilità sostenibile sono settori di investimento che interessano la pressoché totalità dei Comuni.**

Tabella 11 – Ambiti e settori di intervento degli investimenti programmati dai Comuni rispondenti				
N. di priorità	Ambito di intervento	Settori	Comuni che hanno dichiarato di programmare nuovi investimenti nel settore	
			N.	%
1	Transizione ecologica	Efficienza energetica negli edifici e nelle infrastrutture pubbliche, inclusi interventi di illuminazione pubblica	27	93%
2	Mobilità sostenibile	Infrastrutture ciclistiche	26	90%

Tabella 11 – Ambiti e settori di intervento degli investimenti programmati dai Comuni rispondenti

N. di priorità	Ambito di intervento	Settori	Comuni che hanno dichiarato di programmare nuovi investimenti nel settore	
			N.	%
3	Istruzione e formazione	Infrastrutture per l'istruzione primaria e secondaria	24	83%
4	Transizione ecologica	Sviluppo di comunità energetiche	22	76%
5	Sviluppo locale	Infrastrutture e servizi per lo sport	22	76%
6	Transizione ecologica	Energie rinnovabili (solare, eolica, biomassa, geotermica, ecc.) negli edifici pubblici	20	69%
7	Sviluppo locale	Sviluppo e promozione del patrimonio culturale e dei servizi culturali	19	66%
8	Sviluppo locale	Interventi di Rigenerazione e Riqualficazione Urbana	16	55%
9	Inclusione sociale	Infrastrutture per l'educazione e la cura della prima infanzia	16	55%
10	Sviluppo locale	Sviluppo e promozione dei beni turistici pubblici e dei servizi turistici	15	52%
11	Digitalizzazione e innovazione	Applicazioni e servizi informatici per le competenze digitali e l'inclusione digitale	14	48%
12	Digitalizzazione e innovazione	Soluzioni TIC, servizi elettronici, applicazioni per la pubblica amministrazione	12	41%
13	Transizione ecologica	Interventi per contrastare il dissesto idrogeologico secondo un approccio ecosistemici	12	41%
14	Inclusione sociale	Infrastrutture sociali che contribuiscono all'inclusione sociale nella comunità	12	41%
15	Transizione ecologica	Interventi di adattamento ai cambiamenti climatici, prevenzione e gestione dei rischi connessi al clima	11	38%
16	Transizione ecologica	Azioni di educazione e di sensibilizzazione ambientale	11	38%
17	Sviluppo locale	Sviluppo e promozione del patrimonio naturale e dell'ecoturismo	11	38%
18	Transizione ecologica	Protezione della natura e della biodiversità, patrimonio e risorse naturali, infrastrutture verdi	9	31%
19	Inclusione sociale	Azioni e progetti di sostegno all'occupazione, al lavoro autonomo, all'avvio di imprese, compresa l'economia sociale e le imprese sociali	8	28%
20	Inclusione sociale	Azioni e progetti di sostegno all'inclusione sociale di persone a rischio di povertà, immigrati, comunità emarginate	7	24%
21	Digitalizzazione e innovazione	Incubatori di start-up, spazi di coworking, sostegno a spin off, spin out e start-up	6	21%
22	Transizione ecologica	Gestione delle risorse idriche	6	21%
23	Transizione ecologica	Rinnovo della dotazione di alloggi al fine dell'efficienza energetica, progetti dimostrativi e misure di sostegno	5	17%
24	Transizione ecologica	Tutela, ripristino e uso sostenibile dei siti Natura 2000	5	17%

Tabella 11 – Ambiti e settori di intervento degli investimenti programmati dai Comuni rispondenti

N. di priorità	Ambito di intervento	Settori	Comuni che hanno dichiarato di programmare nuovi investimenti nel settore	
			N.	%
25	Istruzione e formazione	Azioni e progetti per la scuola ad esempio nel campo dell'imprenditorialità, dell'ambiente e del clima, ecc.	5	17%
26	Digitalizzazione e innovazione	Reti a banda larga ad altissima capacità	4	14%
27	Mobilità sostenibile	Sistemi di mobilità intelligente e digitalizzazione dei trasporti	4	10%
28	Digitalizzazione e innovazione	Infrastrutture e strutture di ricerca e innovazione	3	10%
29	Transizione ecologica	Recupero dei siti industriali e dei terreni contaminati	3	10%
30	Transizione ecologica	Misure per la qualità dell'aria e la riduzione del rumore	3	10%
31	Mobilità sostenibile	Infrastrutture di trasporto urbano pulite	3	10%
32	Istruzione e formazione	Infrastrutture per l'istruzione terziaria	3	10%
33	Istruzione e formazione	Infrastrutture per l'istruzione e la formazione professionale e l'apprendimento per gli adulti	3	10%
34	Transizione ecologica	Cogenerazione ad alto rendimento, teleriscaldamento e tele-raffreddamento	2	7%
35	Transizione ecologica	Gestione dei rifiuti	2	7%
36	Altro	Sanità	2	7%
37	Mobilità sostenibile	Infrastrutture per combustibili alternativi	1	3%

Infine, è stato chiesto agli Enti locali di indicare i fabbisogni previsti in termini di supporto tecnico-specialistico per la preparazione e la candidatura di nuove progettualità nell'ambito della programmazione 2021-2027 dell'Unione europea, nazionale e/o regionale.

Tra le **10 tipologie di servizi proposti** dal questionario, **risaltano 4 servizi esterni** che sono ritenuti dai Comuni i più funzionali e necessari per partecipare alle nuove opportunità finanziarie della programmazione 2021-2027.

In particolare, **il supporto alla preparazione dei progetti tecnici di lavori, forniture e servizi è un fabbisogno manifestato da tutti i Comuni rispondenti.**

Seguono la necessità di acquisire servizi di consulenza e assistenza per predisporre le domande di sostegno, i servizi di informazione e monitoraggio dei bandi e, infine, il supporto nella valutazione economico-finanziaria degli investimenti, aspetto, quest'ultimo, sempre più richiesto per l'accesso ai fondi soprattutto europei.

La seguente tabella, quindi, riporta, in ordine di priorità, i fabbisogni espressi dai Comuni rispondenti.

Tabella 12- Fabbisogni dei Comuni rispondenti in termini di servizi esterni da acquisire

Ordine di priorità	Tipologia di servizi esterni da acquisire	Numero di Comuni che hanno manifestato il fabbisogno	% di Comuni che hanno manifestato il fabbisogno
1	Servizi di progettazione tecnica (elaborazione dei progetti di fattibilità tecnica ed economica, dei progetti definitivi-esecutivi)	29	100%
2	Servizi di consulenza su aspetti amministrativi e/o procedurali concernenti la preparazione delle domande di contributo	20	69%
3	Servizi di informazione e di monitoraggio dei bandi	16	55%
4	Servizi di valutazione economico-finanziaria degli investimenti (ad esempio, analisi costi-benefici)	15	52%
5	Servizi di comunicazione e informazione, anche attraverso le tecnologie digitali	11	38%
6	Servizi di <i>capacity building</i> (informazione, formazione e trasferimento di <i>know-how</i>) per la partecipazione ai bandi e la gestione dei progetti	10	34%
7	Servizi di valutazione ambientale degli investimenti	9	31%
8	Servizi di supporto alla definizione e attuazione degli strumenti di sviluppo locale (ITI, CLLD, ecc.), compresa la gestione dei processi partecipativi	8	28%
9	Servizi di elaborazione di analisi socioeconomiche e definizione dei contenuti programmatici e progettuali	7	24%
10	Servizi di elaborazione e attuazione relativi a politiche settoriali (trasporti, inclusione sociale, ambiente, ecc.)	4	14%

Infine, il **Comune di Modena**, capoluogo di Provincia, pur non averne formalmente partecipato all'indagine, ha fatto pervenire una nota in cui ha espresso i propri fabbisogni in termini di risorse:

- *spese per progettazioni tecniche* (definitive/esecutive) o altre tipologie di incarico tecnico (ad esempio, spese per indagini tecniche, APE, vulnerabilità sismica, caratterizzazioni, eventuali ulteriori bonifiche...)
- *spese per incremento dei costi delle materie prime*, nonostante i contributi aggiuntivi del Governo per i progetti PNRR;
- *spese che non è stato possibile inserire nei QTE di candidatura* (esempio: nei diversi bandi PNRR scuole non è stato possibile inserire spese per acquisti di arredi e allestimenti, in quanto tutte le risorse servivano per le opere - tuttavia a lavori ultimati serviranno le risorse per allestire e arredare i nuovi ambienti al fine di renderli pienamente fruibili).