

TRASPORTO SCOLASTICO

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA E PROSPETTO ECONOMICO

Ai sensi dell'art. 41 comma 12 del D.LGS n. 36/2023

OGGETTO

La presente procedura di gara ha per oggetto l'affidamento dei seguenti servizi:

- A. trasporto scolastico casa–scuola e ritorno di alunni frequentanti le scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado dei Comuni di San Prospero e San Felice sul Panaro;
- B. trasporto per attività didattiche ed educative di alunni frequentanti le scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado dei Comuni di San Prospero e San Felice sul Panaro;
- C. trasporto per attività dei centri estivi di San Prospero e San Felice sul Panaro;
- D. trasporto scolastico sostitutivo di alunni frequentanti le scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado dei Comuni di Camposanto, Concordia sulla Secchia e Medolla;
- E. trasporto scolastico per studenti con disabilità frequentanti le scuole secondarie di secondo grado residenti nei Comuni di Camposanto, Cavezzo, Concordia sulla Secchia, Finale emilia, Medolla, San Felice sul Panaro, San Possidonio e San Prospero.

Il servizio viene richiesto per tre anni scolastici con decorrenza dal 1 Settembre 2023 e termine il giorno 31 Agosto 2026, con la possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni scolastici.

QUADRO DI ANALISI DEL CONTESTO IN CUI SI SVILUPPA L'APPALTO

L'articolo 2 del D.lgs. 63/2017 definisce la competenza dello Stato, delle Regioni e degli enti locali per la programmazione degli interventi per il sostegno al diritto allo studio al fine di fornire i servizi a sostegno del completamento del percorso di istruzione dal nido fino alla scuola secondaria di secondo grado.

Le finalità generali del servizio di trasporto scolastico sono quelle di consentire agli alunni iscritti alle scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado residenti nei Comuni di San Felice sul Panaro e San Prospero, di raggiungere il plesso di competenza e quindi rispondere all'esigenza di facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico di tutti gli alunni. Tali finalità rientrano nel più vasto concetto di "assistenza scolastica", le cui funzioni amministrative sono state attribuite ai Comuni con l'art. 45 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e s.m.i. e le cui modalità di svolgimento sono demandate alla competenza legislativa regionale. La prestazione del servizio di trasporto scolastico rientra nelle competenze del Comune anche in base al D. Lgs. n. 112/98 per quanto attiene ai compiti conferiti agli Enti Locali in materia di istruzione scolastica e alla Legge Regionale n. 26/01 "Diritto allo Studio e all'apprendimento per tutta la vita".

Il servizio favorisce, pertanto, la frequenza scolastica e concorre a rendere effettivo il diritto allo studio, con priorità per coloro per i quali il raggiungimento della sede scolastica presenta difficoltà di ordine oggettivo (ad esempio, residenza nelle frazioni).

I PRINCIPI

Il servizio di trasporto è considerato di pubblica utilità e servizio pubblico essenziale, ai sensi dell'art. 1 della legge 12.06.1990, n. 140 "Norme dell'esercizio del diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali" e s.m.i.

L'Amministrazione intende continuare a garantire a tutte le famiglie degli alunni che ne abbiano necessità la prosecuzione del servizio valorizzando al massimo le risorse dell'Ente e avvalendosi di soggetti esterni per dare la massima copertura al servizio. Attraverso l'appalto pubblico del servizio di trasporto scolastico l'Ente auspica che il servizio fornito da operatori economici, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed univoca, rimanendo in ogni caso a carico dell'Ente il ruolo fondamentale di indirizzo, controllo e coordinamento sulla gestione.

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Nell'anno scolastico 2022/2023 sono attivi nel territorio del Comune di San Felice sul Panaro e di San Prospero una scuola d'infanzia, una scuola primaria ed una scuola secondaria di primo grado per ciascun Comune.

La scuola d'infanzia in entrambi i Comuni è aperta di norma 5 giorni a settimana da lunedì a venerdì e da settembre a giugno (10 mesi).

La scuola primaria di San Felice sul Panaro è costituita da alcune classi a tempo pieno ed altre a modulo con un'apertura su 5 giorni a settimana.

La scuola primaria di San Prospero è costituita da classi a tempo pieno con un'apertura su 5 giorni a settimana.

La scuola secondaria di primo grado ha un'apertura su 6 giorni a settimana a San Felice sul Panaro e su 5 giorni a settimana a San Prospero.

Le giornate di inizio, interruzione e termine del calendario scolastico sono decise dal Dirigente degli Istituti Comprensivi.

Durante il periodo estivo (luglio, agosto) sono forniti servizi di centro estivo rivolti ad alunni delle scuole d'infanzia, primarie e di secondarie di primo grado.

L'orario di apertura delle scuole d'infanzia va dalle 9.00 alle 16.00 con possibilità, per le famiglie che ne abbiano l'esigenza, di orario anticipato e prolungato flessibile, attivo al raggiungimento del previsto numero minimo.

Gli orari delle scuole primarie e secondarie di primo grado sono decisi annualmente dagli Istituti Comprensivi.

Il servizio di trasporto scolastico può quindi essere articolato su 5 o 6 giorni la settimana, dal lunedì al sabato, ad orari prestabiliti a seconda dell'orario di entrata ed uscita stabiliti dalle istituzioni scolastiche.

Attualmente il servizio di trasporto scolastico nel territorio del Comune di San Felice sul Panaro viene svolto con risorse interne all'Ente (3 mezzi di proprietà e 3 autisti dipendenti dell'Ente), attraverso 3 linee, mentre è interamente gestito da Ditta esterna per il Comune di San Prospero attraverso 2 linee.

Di seguito sono meglio specificate le scuole servite e il numero degli alunni trasportati nell'anno scolastico 2022/2023

scuola	San Felice sul Panaro alunni trasportati	San Prospero alunni trasportati
Scuola d'infanzia	17	0
Scuola primaria	79	29
Scuola secondaria di primo grado	41	64

TIPOLOGIA DEI SERVIZI OGGETTO D'APPALTO

I servizi dettagliatamente descritti nel Capitolato di gara sono i seguenti:

- trasporto scolastico dall'abitazione o da punti di raccolta alla scuola e viceversa per alunni frequentanti le scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado di San Felice sul Panaro e di San Prospero. I servizi sono da effettuarsi secondo i percorsi indicati nelle schede allegate ed in conformità al calendario scolastico e agli orari di inizio e termine dell'attività scolastica e soprattutto in base al numero degli iscritti;
- trasporto per attività didattiche, educative e culturali delle scuole a sostegno della qualificazione scolastica;
- trasporto per attività dei centri estivi 3-6 anni e 6-14 anni di San Felice sul Panaro e San Prospero, nel limite massimo stabilito annualmente;
- trasporto scolastico in sostituzione ai mezzi e al personale dell'Unione dei Comuni Modenesi Area Nord per i Comuni di Camposanto, Concordia sulla Secchia e Medolla;
- trasporto scolastico individuale o a piccoli gruppi di studenti con disabilità frequentanti le scuole secondarie di secondo grado residenti nei Comuni di Camposanto, Cavezzo, Concordia sulla Secchia, Finale Emilia, Medolla, San Felice sul Panaro, San Possidonio e San Prospero.

SVOLGIMENTO DELL'APPALTO

Procedura di gara

La gara si svolgerà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71, comma 3, D.lgs. 36/2023 e sarà aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2 del Codice.

Ai fini della gara si definiscono i seguenti soggetti:

-Committenza/Stazione Appaltante: Unione dei Comuni Modenesi Area Nord – Piazza della Repubblica 1, Medolla (MO)

Appaltatore o OEA (Operatore Economico Aggiudicatario): soggetto offerente, risultato aggiudicatario del servizio, costituito in una delle forme di cui all'art. 65 del D.Lgs. 36/2023 avente nel proprio oggetto sociale l'attività specifica richiesta dal presente appalto.

Il servizio si presenta su un unico lotto: i servizi oggetto del presente appalto sono rivolti a diversi ordini di scuola, dalla scuola d'infanzia alle scuole secondarie di secondo grado. Il sistema scolastico di UCMAN è organizzato in modo integrato, ovvero la gestione delle scuole è in capo a soggetti diversi (Unione, Istituti Comprensivi, gestori privati convenzionati) che condividono tra loro accordi di collaborazione.

Il servizio oggetto dell'appalto è richiesto per una durata di tre anni scolastici (con decorrenza dal 1 Settembre 2023 e termine il giorno 31 Agosto 2026) con la possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni scolastici, per i seguenti motivi:

- la complessità che comporta la sua esecuzione, tenendo conto della diversità dei contesti, degli ordini di scuola, delle specificità dei bisogni a cui deve rispondere e la quantità dei servizi connessi;
- il valore attribuito alla continuità del servizio essendo rivolto ad un'utenza sensibile e che nella maggior parte dei casi permane nella stessa scuola per almeno cinque anni alla scuola primaria, tre anni alla scuola secondaria di primo grado.

CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

Sulla base del servizio svolto nell'a.s. 2022/2023 si stima la seguente spesa per i servizi richiesti per la durata di tre anni scolastici (termine il giorno 31 Agosto 2026).

	Tipologia di servizio richiesto	Prezzo unitario a Km €
a	trasporto scolastico dall'abitazione o da punti di raccolta dalla scuola e viceversa	3,20 €
b	trasporto scolastico per attività didattiche, educative e culturali	3,20 €
c	trasporto per attività dei centri estivi	3,20 € + corrispettivo forfetario a giorno € 50,00
d	trasporto scolastico in sostituzione ai mezzi e al personale dell'Unione dei Comuni Modenesi Area Nord	3,70 €
e	trasporto scolastico studenti con disabilità	3,20 €

A. trasporto scolastico	Media Km giornalieri	GG/annuo	Km/anno stimati	Costo al Km iva esclusa	Importo complessivo stimato/anno	importo complessivo stimato per 3 anni
SAN FELICE SUL PANARO						
Linea A	107	205	21935	3,20 €	70.192,00 €	
Linea B	40	205	8200	3,20 €	26.240,00 €	
Linea C	122	205	25010	3,20 €	80.032,00 €	
			55145	3,20 €	176.464,00 €	529.392,00 €
SAN PROSPERO						
Linea A	75	169	12675	3,20 €	40.560,00 €	
Linea B	75	169	12675	3,20 €	40.560,00 €	
			25350	3,20 €	81.120,00 €	243.360,00 €
TOTALE						772.752,00 €

B. trasporto per attività didattiche, educative e culturali	Quantità stimata all' anno	Km stimati a/r a corsa	Km/anno stimati	Costo al Km (iva esclusa)	Importo complessivo stimato/anno	Importo complessivo stimato per 3 anni
SAN FELICE SUL PANARO						
attività didattiche, educative	110	35	3850	3,20 €	12.320,00 €	36.960,00 €
SAN PROSPERO						
attività didattiche, educative	50	62	3100	3,20 €	9.920,00 €	29.760,00 €
TOTALE					22.240,00 €	66.720,00 €

C. trasporto per attività centri estivi	Quantità stimata all' anno	Km/anno stimati	corrispettivo forfetario giornaliero	Costo al Km (iva esclusa)	Importo complessivo stimato/anno	Importo complessivo stimato per 3 anni
SAN FELICE SUL PANARO						
	20	400	50,00 €	3,20 €	2.280,00 €	6.840,00 €
SAN PROSPERO						
	20	800	50,00 €	3,20 €	3.560,00 €	10.680,00 €
TOTALE					5.840,00 €	17.520,00 €

D. trasporto scolastico sostitutivo	Quantità stimata all' anno	Km stimati al giorno	Km/anno stimati	Costo al Km (iva esclusa)	Importo complessivo stimato/anno	Importo complessivo stimato per 3 anni
CONCORDIA SULLA SECCHIA						
Sostituzione mezzi e personale	8	90	720	3,70 €	2.664,00 €	7.992,00 €
MEDOLLA						
Sostituzione mezzi e personale	8	90	720	3,70 €	2.664,00 €	7.992,00 €
CAMPOSANTO						
Sostituzione mezzi e personale	8	90	720	3,70 €	2.664,00 €	7.992,00 €
TOTALE					7.992,00 €	23.976,00 €

E. trasporto scolastico studenti con disabilità	km stimati per anno	spesa stimata per anno (costo al km 3,20)	spesa stimata per 3 anni
CAMPOSANTO, CAVEZZO, CONCORDIA SULLA SECCHIA, FINALE EMILIA, MEDOLLA, SAN FELICE SUL PANARO, SAN POSSIDONIO, SAN PROSPERO			
	18000	57.600,00 €	172.800,00 €

TOTALE AL NETTO DI IVA	
Costo all'anno	Costo totale per 3 anni
351.256,00 €	1.053.768,00 €

Il calcolo del valore da porre a base d'asta è stato effettuato tenendo conto di tutte le voci di costo ed in particolare delle prestazioni e delle caratteristiche tecniche richieste dal Capitolato.

Ai sensi dell'art. 41, comma 3, del Codice l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera, stimati in circa il 45%, sulla base del numero dei lavoratori e del numero di ore di lavoro

stimate per i servizi oggetto dell'appalto, tenuto conto del costo orario per i dipendenti da aziende del terziario, di cui alle vigenti tabelle della provincia di Modena.

Si riporta di seguito il calcolo della spesa complessiva per l'acquisizione dei servizi.

A) IMPORTO SERVIZIO A BASE DELL'APPALTO	TOTALE
Importo a base di gara per la durata dell'appalto	1.053.768,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE DI UCMAN	
Iva 10% sull'importo a base di gara	105.376,80
Spese di pubblicazione	3.000,00
Spese incentivi per funzioni tecniche	8.430,14
Rimborso spesa SUA Provincia	4.000,00
Spese per contributo ANAC	660,00
Importo complessivo	1.175.234,94

DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA

- La Stazione appaltante ha valutato che nel presente appalto non sono presenti servizi soggetti a rischi interferenziali, pertanto non è necessaria la redazione del DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali). Conseguentemente gli oneri finalizzati all'eliminazione dei rischi interferenze sono pari a € 0,00.
- Costituiscono allegati alla presente relazione tecnico - illustrativa:

Allegato A1) Requisiti per la partecipazione e ammissione alla gara