

ACCORDO DI PIANIFICAZIONE
per la formazione della Variante Generale al PTCP della Provincia di Modena
(Legge regionale 24 marzo 2000 n. 20 e s.m. e i.)

In Bologna, il giorno **26 FEB. 2008**....., presso la sede dell'Amministrazione regionale,

TRA I SIGNORI

Vasco Errani, nato a Massa Lombarda (RA) il 17/05/1955 e residente a Ravenna, Presidente della Giunta Regionale, il quale interviene nel presente atto in tale Sua veste nel solo interesse ed in rappresentanza della Regione Emilia-Romagna in esecuzione della deliberazione della Giunta regionale n. 2108 in data 20/12/2007,

E

Emilio Sabattini, nato a Vignola (MO) il 14.05.1952 e residente a Vignola, Via Cabelle n. 5, Presidente pro tempore della Provincia Modena, il quale interviene nel presente atto in tale Sua veste nel solo interesse e in rappresentanza della Provincia di Modena in esecuzione della deliberazione di Consiglio Provinciale n. 20 in data 30 gennaio 2008.

Premesso che:

La Giunta provinciale, con decisione n. 115 del 22.03.2005, ha definito il percorso per l'attivazione del processo di adeguamento e ammodernamento del PTCP alla L.R. 20/2000 e s.m.e i.

Oltre alle fasi di lavoro istituzionali previste dalla L.R. 20/2000 e s.m.e i., la Provincia, con Decisione di Giunta n. 499 del 13.12.2005, ha attivato un apposito Forum di consultazione intersettoriale, come fase di ascolto, confronto ed elaborazione partecipata, di idee, scenari e strategie. Il Forum ha accompagnato tutta la prima fase di realizzazione del Piano, svolgendo, nel corso del primo semestre 2006, una funzione attiva di arricchimento delle conoscenze, di discussione e di proposta, coinvolgendo le associazioni e le organizzazioni presenti sul territorio provinciale che rappresentano soggetti portatori di interessi diffusi appartenenti agli ambiti istituzionale, economico, sociale, ambientale e della ricerca.

Il Consiglio provinciale, con D.C.P. n. 160 del 13.07.2005, ha deliberato di avviare formalmente il processo di adeguamento e aggiornamento del PTCP e di adottare le Linee di Indirizzo ossia gli assi strategici principali di carattere programmatico e metodologico che dovranno essere assunti a riferimento quali elementi di innovazione e qualificazione del sistema territoriale della Provincia nel suo complesso.

La Giunta della Provincia di Modena, con decisione n. 40 del 13.02.2007, ha disposto gli obiettivi generali per il nuovo P.T.C.P.

La Giunta della Provincia di Modena, con delibera n. 68 del 27.02.2007, ha approvato i documenti preliminari costituiti da:

- Quadro Conoscitivo preliminare costituito da:
 - Sistema economico e sociale;

- Sistema naturale e ambientale – paesaggio;
- Sistema territoriale: Sistema insediativo;
- Sistema territoriale: Sistema della mobilità;
- Sistema della Pianificazione
- Cartografia del Quadro Conoscitivo.
- Documento preliminare;
- ValSAT

Con atto del Presidente della Provincia n. 7 del 07.03.2007 è stata indetta la Conferenza di Pianificazione di cui all'Art. 27 della L.R. 20/2000 per esprimere valutazioni preliminari in merito agli obiettivi e alle scelte di pianificazione prospettate nel Documento Preliminare, per la costruzione di un Quadro Conoscitivo condiviso del territorio e dei conseguenti limiti e condizioni per il suo sviluppo sostenibile e per verificare la possibilità di stipulare uno specifico accordo di pianificazione tra Provincia di Modena e Regione Emilia-Romagna nell'ambito del procedimento di approvazione della Variante generale al PTCP in adeguamento alla L.R. 20/2000 (artt. 26, 27 e 43 della L.R. 20/2000 e s.m.ei.).

I lavori della Conferenza di Pianificazione sono consistiti in (vedi verbali allegati):

- seduta iniziale in data 26 marzo 2007, con l'illustrazione dei documenti preliminari e l'approvazione del calendario dei lavori;
- 2° seduta in data 18 maggio 2007, con l'esposizione di valutazioni e pareri da parte degli Enti partecipanti;
- 3° seduta in data 29 giugno 2007, con illustrazione delle modifiche/integrazioni ai documenti preliminari a seguito degli incontri territoriali e delle udienze conoscitive della Conferenza;
- 4° seduta in data 27 luglio 2007, con illustrazione della versione definitiva dei documenti preliminari.

Inoltre si sono tenute n. 2 udienze conoscitive con i portatori di interesse del Forum PTCP, n. 4 seminari di approfondimento del Quadro Conoscitivo e n. 6 incontri per ambito territoriale, al fine di consentire la concertazione tra gli enti partecipanti e i soggetti invitati attraverso l'integrazione delle diverse competenze e la ricerca della condivisione degli obiettivi generali e delle scelte strategiche di piano.

I documenti preliminari (approvati con D.G.P. 68 del 27/02/2007 e presentati nel corso della prima seduta), sono stati aggiornati e integrati a seguito dei lavori della Conferenza, di alcuni approfondimenti e studi specifici, delle considerazioni emerse nel corso degli incontri territoriali e delle udienze conoscitive e dei contributi presentati in modo formale e anche verbale sia dagli enti partecipanti sia dai soggetti invitati.

Le versioni definitive dei documenti preliminari sono contenute in un DVD consegnato nel corso della 4.a seduta del 27.07.2007, agli enti partecipanti presenti e trasmesso successivamente a quelli assenti.

La documentazione completa è consultabile sul sito internet della Provincia: www.provincia.modena.it, alla sezione territorio.

Nel corso della stessa seduta del 27.07.2007 è stato inoltre consegnato un CD, non costituente parte integrante dei documenti preliminari e contenente n. 2 tavole di lavoro da sottoporre a valutazione da parte di tutti i soggetti della Conferenza, desunte dagli incontri promossi dalla Provincia e svolti per "ambito territoriale":

- Tav. A "Criticità e risorse ambientali-culturali";
- Tav. B "Sistema insediativo, accessibilità e relazioni territoriali".

In data 26.9.2007 si è svolta la quinta ed ultima seduta della Conferenza di Pianificazione, con all'ordine del giorno l'illustrazione delle valutazioni conclusive della Provincia sugli esiti della Conferenza di Pianificazione e la condivisione dei documenti preliminari.

Il verbale conclusivo, che include i contributi verbalmente espressi dagli enti partecipanti e dai soggetti invitati nel corso dei lavori della Conferenza di Pianificazione, è stato sottoscritto a conclusione della seduta di Conferenza dagli enti partecipanti presenti.

Il verbale della seduta conclusiva, è stato pubblicato all'Albo Pretorio della Amministrazione Provinciale a partire dal 25.10.2007 e per 30 giorni consecutivi. Con comunicazione prot. 125438/17.3.1 (fasc. 75 sub 19) del 30.10.2007, si è provveduto a trasmettere agli Enti partecipanti alla Conferenza di Pianificazione il verbale della seduta conclusiva come previsto dal punto 4.2.6 della D.C.R. 173/2001.

La Regione ha sempre partecipato alle sedute della Conferenza di Pianificazione offrendo ampia disponibilità alla collaborazione anche per la futura fase di stesura del Piano, sottolineando la sostanziale coerenza del Documento Preliminare del PTCP con l'impostazione del Piano Territoriale Regionale (P.T.R.), i cui lavori di aggiornamento si sono aperti in data 17.07.2007 con la Conferenza di Pianificazione, tenuta presso le province dell'Emilia Romagna.

Sono state inoltre avviate le attività del gruppo di lavoro interprovinciale con le Province di Bologna, Ferrara e Reggio Emilia, la quale ha avviato i lavori della Conferenza di Pianificazione in data 04.07.2007.

A partire dalla seduta conclusiva della Conferenza di Pianificazione, con la firma del verbale e la condivisione dei documenti preliminari da parte degli enti partecipanti, ha preso avvio il lavoro di stesura degli elaborati del nuovo PTCP che saranno soggetti all'iter di approvazione previsto dall'art 27 della L.R. 20/2000 e s.m.i. Nell'ottica di un processo partecipato verranno promossi seminari di approfondimento sulle tematiche del nuovo Piano e verranno favoriti confronti ed occasioni di approfondimento con gli Enti Territoriali interessati, con le Province limitrofe e la Regione, con le componenti sociali ed economiche della realtà modenese.

Vengono confermati gli obiettivi strategici esplicitati nel Documento Preliminare, coerenti con le politiche di assetto territoriale e socio-economico che persegue la Regione con il nuovo Piano Territoriale Regionale ed in sintonia con gli obiettivi delle Province limitrofe.

Confermando e portando a sistema la pianificazione di settore, il PTCP assumerà, ed eventualmente adeguerà, i piani settoriali e le Varianti al PTCP vigente entrate in vigore negli ultimi anni.

Premesso inoltre che:

- con nota prot. 117.485/17.3.2 del 10.10.2007, il Presidente della Conferenza di Pianificazione, constatando la condivisione dei documenti preliminari e l'esito positivo della Conferenza di Pianificazione, ha espresso la volontà di pervenire alla stipula dell'accordo di pianificazione con la Regione di cui al succitato comma 7 dell'art. 14 della LR 20/2000;
- con nota prot. 264.927 del 22.10.2007, la Regione Emilia Romagna ha confermato il consenso alla conclusione dell'Accordo di pianificazione;
- con nota prot. 127708/17.3.1 del 7.11.2007, il Presidente della Conferenza di Pianificazione, ha inviato una bozza dell'accordo di Pianificazione richiedendone la condivisione alla Regione Emilia Romagna;

- con nota prot. 264927 del 22.10.2007., la Regione Emilia Romagna ha espresso la condivisione della proposta ricevuta dalla Provincia, nel testo modificato e integrato, allegato alla medesima;

Visti:

- la Legge regionale 24 marzo 2000, n. 20 e, in particolare, gli artt. 14 e 27;
- il verbale conclusivo della Conferenza di pianificazione, prot. n. 112853 del 26.09.2007, sottoscritto nel corso della quinta e ultima seduta della Conferenza di Pianificazione in data 26.09.2007;
- la valutazione dei documenti presentati in Conferenza di Pianificazione espressa dalla Regione Emilia Romagna con Deliberazione di Giunta Regionale 1349/2007, depositata nel corso della quinta e ultima seduta della Conferenza di Pianificazione in data 26.09.2007 e acquisita agli atti della Provincia con n. di Prot 112566 del 26.09.2007;
- le deliberazioni del Consiglio provinciale n. 20 in data 30 gennaio 2008 e della Giunta regionale n. 2108 in data 20/12/2007;

Preso atto che:

- a norma del comma 3 dell'art. 27 della LR 20/2000, a conclusione della Conferenza di Pianificazione, la Regione e la Provincia possono stipulare un accordo di pianificazione ai sensi del comma 7 dell'art.14. L'accordo attiene in particolare ai dati conoscitivi e valutativi dei sistemi territoriali e ambientali, ai limiti e condizioni per lo sviluppo sostenibile del territorio provinciale nonché alle indicazioni in merito alle scelte strategiche di assetto dello stesso. La stipula dell'accordo di pianificazione comporta la riduzione della metà dei termini di cui ai commi 7 e 10 del sopra citato art. 27 e la semplificazione procedurale di cui al comma 11, nel caso in cui vi sia la sussistenza delle ulteriori due condizioni ivi stabilite;
- la stipulazione dell'Accordo determina l'obbligo per la Regione e la Provincia, di conformare le proprie determinazioni ai contenuti concordati nell'Accordo ai sensi dell'art. 14, comma 8, della L.R. n. 20/2000;
- inoltre, ai sensi del comma 7, dell'art. 27 sopra citato, le determinazioni assunte in sede di Accordo costituiscono ulteriore riferimento per la formulazione delle riserve al PTCP in questione da parte della Giunta regionale;

SI STIPULA E SI SOTTOSCRIVE

il seguente Accordo di Pianificazione, ai sensi degli artt. 14 e 27 della legge regionale 24 marzo 2000 n. 20 e successive modificazioni e integrazioni.

Art. 1

Definizione e obiettivi dell'Accordo di pianificazione

L'Accordo di pianificazione: "definisce l'insieme degli elementi costituenti parametro per le scelte pianificatorie" (art.14, comma 7 della LR 20/2000 come modificato dall'art. 29 della L.R. 37/2002) e "attiene in particolare ai dati conoscitivi e valutativi dei sistemi territoriali e ambientali, ai limiti e condizioni per lo sviluppo sostenibile del territorio provinciale nonché alle indicazioni in merito alle scelte strategiche di assetto dello stesso. La stipula dell'accordo di pianificazione comporta la riduzione della metà dei termini di cui ai commi 7 e 10 e la semplificazione procedurale di cui al comma 11 " (art. 27, comma 3).

Il presente Accordo di pianificazione costituisce ulteriore riferimento per le riserve che la Giunta Regionale può sollevare in merito alla Variante al PTCP (art. 27 comma 7), oltre a quanto indicato al successivo art.2.

Nella predisposizione e nell'approvazione della Variante al PTCP la Provincia di Modena tiene conto dei contenuti conoscitivi e delle impegni espressi nel presente accordo di pianificazione e relativi atti allegati e richiamati e si conforma alle determinazioni in essi contenute.

La stipula del presente Accordo di pianificazione comporta la riduzione a metà dei termini di cui ai commi 7 e 10 e la semplificazione procedurale di cui al comma 11 dell'art. 27 della L.R. 20/2000.

Art.2

Documentazione, Piani e Norme di riferimento

Costituiscono documentazione di riferimento per il presente Accordo gli elaborati testuali e cartografici redatti e allegati agli atti e ai verbali della Conferenza di Pianificazione e il relativo verbale conclusivo sottoscritto dai partecipanti con i relativi allegati.

Ai sensi dell'art. 27 comma 7 della L.R. 20/2000 la Giunta regionale può sollevare riserve in merito alla conformità della Variante in oggetto agli strumenti della pianificazione regionale, limitatamente agli ambiti delle materie di pertinenza dei predetti strumenti di pianificazione e delle loro successive modificazioni e integrazioni. Eventuali riserve ulteriori sono riferibili anche alla conformità della Variante Generale adottata alle normative comunitarie, statali o regionali non ancora richiamate negli atti della pianificazione regionale.

Art.3

Recepimento delle determinazioni concordate

La Provincia di Modena si impegna alla redazione della Variante Generale al PTCP, secondo i documenti allegati al presente Accordo che costituiscono rielaborazione del Documento Preliminare, del Quadro Conoscitivo e della VALSAT alla luce delle indicazioni e degli esiti della Conferenza di Pianificazione, come rappresentati nel verbale conclusivo della stessa, ed in conformità a quanto definito al seguente capoverso.

In particolare si richiama l'esigenza di conformare gli elaborati della Variante generale sulla base delle valutazioni espresse con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1349 del 17.09.2007, depositata nel corso della quinta e conclusiva seduta di Conferenza e acquisita agli atti Prot. 112566 del 26.09.2007 e alle seguenti finalità e criteri:

- pervenire, sulla base dell'accordo preliminare siglato in data 9 marzo 2004 con l'Autorità di bacino del fiume Po, la Regione Emilia Romagna e le cinque Province emiliane, tra cui Modena, all'intesa ai sensi dell'art. 57 comma 1 del D.Lgs 112/1998 e art. 21 comma 2 della L.R. 20/2000 al fine di far assumere al PTCP il valore e gli effetti del Piano di Assetto Idrogeologico (PAI) per quanto riguarda il rischio idraulico. A tal fine, i contenuti della proposta di Variante generale al PTCP dovranno essere conformi ai criteri ed alle disposizioni del PAI ed alla proposta tecnico-normativa, di cui all'art. 2 del suddetto accordo preliminare, elaborata dal Gruppo di lavoro "Provincia di Modena" istituito con Determinazione del Direttore generale all'Ambiente n. 9975/2004;
- conformare i contenuti della Variante generale anche alla pianificazione di bacino vigente nel territorio di competenza dell'Autorità di Bacino del fiume Reno;
- adeguare i contenuti della Variante funzionale in materia di stabilimenti a rischio di incidente rilevante (approvata con DCP n. 48/2004) alle modifiche alla normativa regionale (LR 26/2003) intervenute a seguito della LR 4/2007;
- recepire in materia di riduzione dell'inquinamento luminoso e risparmio energetico i contenuti della normativa regionale (LR 19/2003, DGR 2263/2005 e Determinazione Dirigenziale n. 14096/2006);
- perseguire l'obiettivo di definire attraverso la variante Generale un "modello di qualificazione del paesaggio e dei beni culturali tra tutela dell'identità e controllo delle trasformazioni", sulla

base dei concetti della Convenzione Europea del paesaggio, nel quadro delle funzioni istituzionali previste dall'art.135 del D.Lgs.42/2004.

Regione e Provincia di Modena convengono sull'esigenza di fornire attraverso il PTCP un contributo operativo alla costruzione di un metodo di lavoro che coinvolga i diversi ambiti territoriali (Comuni, Associazioni di Comuni, Provincia) arrivando a riconoscere e condividere alle diverse scale, valori paesaggistici culturali e identitari ed i relativi contenuti tecnici e normativi delle politiche di tutela e valorizzazione;

- per quanto riguarda il sistema insediativo sono condivisi dalla Provincia i criteri proposti dalla Regione come linee-guida per la redazione del Piano, sia in materia ambientale (puntualizzazione degli obiettivi e delle finalità generali di sostenibilità degli insediamenti) sia in relazione al sistema insediativo storico e alle altre parti strategiche dei tessuti urbani (condizioni e limiti generali per la riqualificazione ed il riuso). Si tratta di percorsi di lavoro già attivati per la definizione grafica e normativa della variante Generale al PTCP, in parte attraverso scelte direttamente prescrittive, ed in parte attraverso standard di qualità e percorsi di adeguamento da assegnare alla pianificazione comunale;
- in riferimento al tema della mobilità e dell'accessibilità, nel rispetto delle previsioni del PRIT, saranno approfonditi gli aspetti relativi all'armonizzazione – compatibilizzazione delle politiche trasportistiche e delle relazioni territoriali con le province limitrofe, con particolare riferimento ai temi della logistica delle merci, dell'assetto della rete stradale di rilievo interprovinciale (in particolare del ruolo territoriale dell'autostrada Cispadana), del servizio di trasporto pubblico e del potenziamento delle reti del Trasporto Pubblico Locale, nel quadro dell'intesa 2007-2009 e dell'Accordo di Programma sottoscritto con la Regione per lo stesso periodo;
- in riferimento alla pianificazione di settore, la Provincia effettuerà il raccordo delle previsioni del nuovo PTCP con i vigenti strumenti di pianificazione settoriale verificando la compatibilità dei rispettivi contenuti e valuterà l'adozione di opportune varianti qualora dovesse riscontrare delle difformità. In particolare, in riferimento alla gestione dei rifiuti, la Provincia verificherà le nuove limitazioni di uso del territorio per la localizzazione degli impianti di gestione dei rifiuti, registrandole nella cartografia relativa alle zone non idonee alla localizzazione di impianti di smaltimento e recupero di rifiuti urbani, speciali e speciali pericolosi. A seguito di tale verifica la Provincia, qualora necessario, adotterà il nuovo PTCP come variante al PPGR;
- in fase di predisposizione del nuovo PTCP la Provincia terrà conto sia dell'adeguamento al Piano di tutela delle Acque della Regione Emilia-Romagna sia della Variante al Piano Territoriale del Parco regionale dei Sassi di Roccamalatina, recentemente adottati dalla stessa Amministrazione provinciale.

Tali approfondimenti avranno come riferimento complessivo il percorso di formazione del PTR, ai cui indirizzi e direttive la Variante Generale al PTCP di Modena si conforma.

Tra le determinazioni concordate in sede di Conferenza, che sono assunte come riferimento per la stesura definitiva della Variante Generale al PTCP, vengono inoltre richiamate in questa sede:

- le valutazioni effettuate dalle Province di Bologna, Reggio Emilia e Ferrara e condivise dalla Provincia di Modena su varie tematiche di rilievo interprovinciale, tra le quali il trasporto pubblico, le infrastrutture viabilistiche, il coordinamento delle politiche di forte selezione territoriale sulle aree produttive di rilievo sovracomunale e sui poli funzionali, il freno alla dispersione insediativa;
- le valutazioni e proposte presentate da gruppi di comuni (i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Nonantola, Ravarino, San Cesario in forma congiunta; l'Unione dei Comuni modenesi dell'Area nord comprendente i Comuni di Camposanto, Cavezzo, Concordia, Finale Emilia, Medolla, Mirandola, San Felice, San Possidonio e San Prospero; l'Unione dei Comuni Terre d'Argine comprendente i Comuni di Carpi, Campogalliano, Soliera e Novi di Modena) e da Comuni singoli (Modena, Pavullo nel Frignano, Castelvetro, Mirandola, Serramazzoni) ed il

rilievo da attribuire alle forme di concertazione e perequazione territoriale delle scelte più rilevanti sull'assetto del territorio;

- l'ampia condivisione dell'obiettivo generale della sostenibilità delle trasformazioni urbanistiche, con particolare attenzione all'esigenza di ridurre, finalizzare e qualificare l'ulteriore processo di urbanizzazione del territorio; il rilievo che assumono, nelle scelte di pianificazione, la questione energetica ed il risparmio delle risorse non rinnovabili;
- le indicazioni pervenute dalla Soprintendenza Archeologica, dall'ARPA, dal Consorzio di Bonifica Burana Leo Scoltenna Panaro, che hanno sottolineato l'esigenza di approfondimento di vari aspetti connessi alle tematiche della sostenibilità.

Art. 4

Trasmissione degli elaborati di Piano

Ai sensi dell'art. 17 comma 1 e dell'art. 51 comma 3 della L.R. 20/2000 e s.m.e i., contestualmente alla trasmissione di copia integrale della Variante al PTCP ai sensi e per gli effetti dell'art. 27 comma 12, in fase di adozione la Provincia di Modena fornirà alla Regione anche i dati digitali elaborati in conformità all'atto di indirizzo e coordinamento tecnico approvato con deliberazione del Consiglio Regionale n.484/2003, impegnandosi altresì a sostituirli aggiornati a seguito della avvenuta approvazione dello strumento di pianificazione.

Art. 5

Procedure di condivisione

La Provincia si impegna a condividere con la Regione le successive fasi dell'elaborazione della Variante al PTCP tra cui le valutazioni sulle eventuali osservazioni che perverranno in fase di pubblicazione della Variante al PTCP adottata e l'accertamento della sussistenza delle condizioni per l'approvazione della Variante al PTCP, prescindendo dall'intesa regionale ai sensi dell'art. 27, comma 11, L.R. 20/2000.

Art. 6

Disposizioni finali

Il presente accordo, sottoscritto in doppio originale, viene depositato agli atti della Regione Emilia-Romagna e della Provincia di Modena.

Letto, approvato e sottoscritto.

Data, 26 FEB. 2009



Per la Regione Emilia-Romagna

IL PRESIDENTE
Vasco Errani



Per la Provincia di Modena

IL PRESIDENTE
Emilio Sabattini

In allegato:

- DVD contenente la versione definitiva dei documenti preliminari dal titolo "Documenti preliminari per la redazione della Variante al PTCP in adeguamento alla LR 20/2000 (Artt. 26, 27 e 43) - edizione aggiornata al 27 luglio 2007";
- CD contenente il verbale conclusivo della Conferenza di Pianificazione.