

Assunto agli atti con Prot. 40972 del 28/04/2011

Provincia di Modena
Assessorato Politiche per l'economia locale, l'innovazione e Semplificazione amministrativa,
Risorse Umane
Corso Canalgrande 3 – 41100 Modena (MO)

CONFERENZA DI PIANIFICAZIONE

Verbale della seduta n.1 del 18.04.2011

approvato nella seduta n. 2 del 28.04.2011

Convocata con invito prot. n. 33690 del 7/04/2011, in esecuzione del Provvedimento presidenziale n. 13 del 5/04/2011 prot. 32284, il giorno Giovedì 18 aprile 2011 alle ore 9.30 presso la Sala di Consiglio dell'Amministrazione Provinciale, in viale Martiri della Libertà 34 a Modena, si è svolta la **prima seduta** della Conferenza di Pianificazione, indetta ai sensi dell'art. 27 della L.R. 20 del 24 marzo 2000 e s.m.i., nell'ambito del procedimento di approvazione del Piano Operativo per gli Insedimenti Commerciali di interesse provinciale e sovracomunale.

Come da convocazione, risultano all'ordine del giorno i seguenti punti:

.-programma dei lavori, determinazione della data indicativa entro la quale adottare la decisione conclusiva, definizione delle modalità con le quali attuare la concertazione con le associazioni economiche e sociali .

.-illustrazione del Documento Preliminare del Piano Operativo per gli insediamenti commerciali di interesse provinciale e sovracomunale, comprensivo del Quadro Conoscitivo e di una valutazione preventiva di sostenibilità ambientale e territoriale (VALSAT), nonché gli elementi di variante al PTCP 2009 proposti dal POIC

Alla prima seduta risultano convocati e sono presenti:

ENTE PARTECIPANTE	RAPPRESENTANTE (con delega)	UDITORI (senza delega)
REGIONE EMILIA -ROMAGNA	Paola Castellini	
PROVINCIA BOLOGNA	Samantha Trombetta	
PROVINCIA FERRARA		
PROVINCIA LUCCA		
PROVINCIA MANTOVA		
PROVINCIA PISTOIA		
PROVINCIA REGGIO EMILIA		Renzo Pavignani
COMUNE di BASTIGLIA		
COMUNE di BOMPORTO		Alfredo Mazzucca
COMUNE di CAMPOGALLIANO	Stefania Zanni	
COMUNE di CAMPOSANTO	Antonella Baldini	
COMUNE di CARPI	Simone Morelli	
COMUNE di CASTELFRANCO E.	Massimiliano Vigarani	
COMUNE di CASTELNUOVO R.		Elisabetta Grazia
COMUNE di CASTELVETRO		
COMUNE di CAVEZZO		Maria Cristina Ferraguti
COMUNE di CONCORDIA S/s	Carlo Marchini	
COMUNE di FANANO		
COMUNE di FINALE E.		
COMUNE di FIORANO	Bruno Bolognesi	
COMUNE di FIUMALBO		
COMUNE di FORMIGINE	Franco Richeldi	

COMUNE di FRASSINORO
 COMUNE di GUIGLIA
 COMUNE di LAMA MOCOGNO
 COMUNE di MARANELLO
 COMUNE di MARANO S/P
 COMUNE di MEDOLLA
 COMUNE di MIRANDOLA
 COMUNE di MODENA
 COMUNE di MONTECRETO
 COMUNE di MONTEFIORINO
 COMUNE di MONTESE
 COMUNE di NONANTOLA
 COMUNE di NOVI
 COMUNE di PALAGANO
 COMUNE di PAVULLO
 COMUNE di PIEVEPELAGO
 COMUNE di POLINAGO
 COMUNE di PRIGNANO
 COMUNE di RAVARINO
 COMUNE di RIOLUNATO
 COMUNE di S. CESARIO
 COMUNE di S. FELICE
 COMUNE di S. POSSIDONIO
 COMUNE di S. PROSPERO
 COMUNE di SASSUOLO
 COMUNE di SAVIGNANO
 COMUNE di SERRAMAZZONI
 COMUNE di SESTOLA
 COMUNE di SOLIERA
 COMUNE di SPILAMBERTO
 COMUNE di VIGNOLA
 COMUNE di ZOCCA
 COMUNITA' MONTANA DEL FRIGNANO
 UNIONE VALLI DOLO, DRAGONE SECCHIA
 UNIONE AREA NORD
 UNIONE COMUI DEL SORBARA
 UNIONE TERRE D'ARGINE
 UNIONE TERRE DI CASTELLI
 CONSORZIO PARCO REGIONALE
 APPENNINO ALTO MODENESE
 CONSORZIO PARCO REGIONALE SASSI DI
 ROCCAMALATINA
 CONSORZIO DI GESTIONE PARCO
 FLUVIALE DEL SECCHIA

DANIELE GUZZINATI
 ROBERTO GANZERLI
 GRAZIANO PINI

PIER PAOLO BORSARI
 LUISA TURCI

GRAZIA DE LUCA

GIANFRANCO GOZZOLI
 SILVESTRI ALBERTO
 RUDI ACCORSI

CLAUDIA SEVERI

ARMANDO CAVALLIERI

ARMANDO CAVALLIERI

AMMINISTRAZIONI INVITATE
 VIGILI DEL FUOCO MODENA
 ARPA
 USL - DIPARTIMENTO DI SALUTE
 PUBBLICA
 PREFETTURA DI MODENA
 QUESTURA DI MODENA

SOGGETTI INVITATI PRESENTI

ASSOCIAZIONI ECONOMICHE E SOCIALI

CONFESERCENTI	Massimo Silingardi
LEGACOOOP	Daniele Cavazza
	Lauro Lugli
	Maurizio Baruffali
LA CASA DEL CONSUMATORE	Massimo Grassi
LAPAM LICOM	Emmanuela Iannantuoni
CGIL	Alberto Carretti
ASCOM CONFCOMMERCIO	Tania Scacchetti
CNA	Franco Buontempi
CNA.COM	Andrea Tosi
CAT LAPAM	Giovanni Flori
	Marco Poletti
FEDERCONSUMATORI	Daniele Casolari
COLDIRETTI	Renza Barani
UIL	Federica Barozzi

Presiede la seduta l'Assessore alle Politiche per l'economia locale, Innovazione, Semplificazione amministrativa e Risorse Umane della Provincia di Modena, **Sirotti Mattioli Daniela**, a cui sono state delegate, con atto del Presidente della Provincia n. 13 del 5/04/2011 prot. n. 32284, le funzioni di Presidente della Conferenza di Pianificazione.

L'Assessore Sirotti Mattioli, in qualità di Presidente della Conferenza:

- ringrazia per la numerosa affluenza, rimarcando l'importanza del tema trattato, anticipando che il lavoro della Conferenza è finalizzato alla successiva predisposizione del Piano operativo degli insediamenti commerciali di interesse provinciale e sovracomunale e che nel corso della seduta sarà presentato il Documento preliminare, il Quadro conoscitivo, la Valsat preliminare e la proposta di variante al PTCP 2009 per gli aspetti concernenti il commercio.

Passa la parola al **Presidente della Provincia Emilio Sabattini** il quale saluta l'assemblea ed espone i principali indirizzi politici che sottendono alla predisposizione del Piano (tra cui la creazione di opportunità occupazionali e la riqualificazione di spazi urbani). Sottolinea altresì la necessità di arrivare alla approvazione del Piano in tempi brevi e propone che alla fine del percorso venga avviata una riflessione sulle prospettive future della rete.

L'Assessore Sirotti Mattioli,

- saluta tutti i convenuti in rappresentanza degli Enti istituzionali partecipanti alla Conferenza ed in particolare ringrazia la dott.ssa Paola Castellini, dirigente del servizio programmazione della rete distributiva della Regione Emilia-Romagna, ed i rappresentanti delle Province di Bologna e Reggio Emilia;
- saluta inoltre le altre amministrazioni invitate e le associazioni economiche e sociali: associazioni imprenditoriali, sindacali e dei consumatori.

Prima di aprire i lavori, il Presidente della Conferenza mette ai voti la definizione delle modalità di concertazione con le associazioni economiche e sociali.

Chiede pertanto agli Enti partecipanti di esprimersi sulle modalità di concertazione, proponendo che la associazioni economiche e sociali partecipino alle sedute della Conferenza di Pianificazione a partire dalla prima seduta e per tutte le successive. Su queste modalità chiede che la Conferenza si esprima attraverso votazione palese. Le modalità di concertazione vengono approvate all'unanimità dai rappresentanti degli Enti partecipanti presenti in sala, senza astenuti né contrari.

Il Presidente della Conferenza sottolinea che questo Piano verrà fatto interamente dalla Provincia di Modena, obiettivo importante, con un ottimo risultato, e ringrazia l'intero gruppo di lavoro nominativamente.

Il Presidente della Conferenza dichiara quindi aperta la seduta e mette ai voti la seguente proposta di calendario dei lavori per le successive sedute della Conferenza:

- 28/04/2011 Giovedì **Seconda seduta Conferenza di Pianificazione**, con il seguente ordine del giorno indicativo:
 Ore 9,30 • Discussione sulle osservazioni al Documento Preliminare e sulla proposta di aree di rilevanza provinciale corredata dalla scheda per la Valsat
- 11/05/2011 Mercoledì **Terza seduta Conferenza di Pianificazione**, con il seguente ordine del giorno indicativo:
 ore 9,30 • Proposte relative al dimensionamento delle capacità insediative, al range di variazione, ai criteri di sostenibilità ed indicazioni normative
- 19/05/2011 Giovedì **Quarta seduta conclusiva Conferenza di Pianificazione**, con il seguente ordine del giorno indicativo::
 ore 9.30 • approvazione documento preliminare
 • approvazione verbale conclusivo
- 23/05/2011 Lunedì **Eventuale ulteriore seduta nel caso si rendesse necessario**
 ore 9.30

La proposta di calendario viene approvata all'unanimità dai rappresentanti degli Enti partecipanti presenti in sala, senza astenuti né contrari.

Il Presidente della Conferenza nell'illustrare il percorso seguito per la redazione del Documento preliminare, ricorda la scelta compiuta dalla Giunta provinciale di concertare e condividere fin dall'inizio, con i Comuni, le associazioni economiche, sociali e dei consumatori, le linee strategiche per la revisione del Piano, sviluppate nel Documento Preliminare nella forma di obiettivi e scelte strategiche. Prosegue informando che dalla condivisione degli obiettivi e scelte strategiche del Documento preliminare si dovrà arrivare all'elencazione delle aree di rilevanza provinciale alle quali dovrà essere applicata la valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale (Valsat).

L'Assessore Sirotti Mattioli ripercorre le principali tematiche trattate nel Documento preliminare, Quadro Conoscitivo e Valsat preliminare.

L'intera documentazione, insieme alla proposta di variante al PTCP 2009, è consegnata formalmente ai convocati su supporto CD in una cartellina con il programma dei lavori della Conferenza di pianificazione.

Segue la **Dr.ssa Silvia Cavani** per una presentazione su slide del Quadro conoscitivo: in particolare della parte riguardante l'analisi della rete commerciale al dettaglio in sede fissa in provincia di Modena.

Prosegue la presentazione su slide del Quadro conoscitivo la **Dr.ssa Tiziana Maria Osio** con un approfondimento sulla evoluzione dei consumi, sulle criticità ed opportunità del commercio in montagna e nei centri storici e sulle politiche della Provincia a sostegno della rete distributiva modenese.

La Dr.ssa Paola Castellini della Regione Emilia Romagna si esprime in merito all'evoluzione della normativa regionale ed in particolare alla Direttiva dei Servizi, come recepita nel D.Lgs. 59/2010 vigente. La normativa regionale in materia commerciale e l'applicazione che se ne sta dando a livello locale attraverso i Piani operativi del commercio risulta essere adeguata ai principi introdotti dalla Direttiva Servizi. La normativa regionale, contenuta nella L.R. 14/99, ha come obiettivo fondamentale l'equilibrio della rete come servizio al consumatore, e proprio la tutela del consumatore è uno dei motivi imperativi di interesse generale previsti dalla Direttiva Servizi in base al quale è possibile mantenere una pianificazione e programmazione della rete commerciale. In provincia di Modena, com'è emerso anche dalla presentazione del Quadro Conoscitivo, c'è una situazione di sostanziale equilibrio della rete ed una buona dotazione degli esercizi di vicinato, rappresentando essi stessi a livello provinciale la maggioranza dell'offerta, sia in termini di numero che di superficie di vendita nel settore alimentare e, ancora di più, nel non alimentare. Questo risultato è il frutto di scelte politiche perseguite a livello regionale, provinciale e comunale. Su questa strada occorre continuare ad operare, mantenendo le scelte finora compiute a favore della tutela dei consumatori, della trasparenza e concorrenza e dell'equilibrio della rete del commercio. Quello modenese è il primo piano operativo del commercio che si apre in completa vigenza della Direttiva Servizi, per cui occorre ancorare le scelte non a criteri economici, bensì a criteri urbanistici, di sostenibilità urbana ed ambientale e alla tutela del consumatore, confermando gli obiettivi della LR 14/99. Sul fronte del sostegno alla rete commerciale come Regione stiamo programmando iniziative a sostegno di progetti speciali per i centri storici, che troveranno applicazione su scala territoriale.

Riprende quindi la presentazione su slide del Documento preliminare la **Dr.ssa Tiziana Maria Osio**, con una esposizione incentrata sugli obiettivi del nuovo Piano commerciale, sui nuovi ambiti sovracomunali di programmazione commerciale, sui livelli di rilevanza delle aree, sugli indirizzi per le scelte di pianificazione comunale, sullo stato della pianificazione 2006, sull'individuazione dei poli funzionali a prevalente caratterizzazione commerciale e sulle indicazioni per la definizione del range di variazione per le grandi strutture di vendita.

Conclude la presentazione la **Dr.ssa Silvia Cavani** con una breve sintesi dei contenuti della Valsat preliminare.

Infine la **Dr.ssa Bruna Paderni** del Servizio Pianificazione Territoriale Paesistica e Ambientale espone gli elementi fondamentali della variante al PTCP 2009 proposta dal POIC, ai sensi dell'art. 22 della L.R. 20/2000 s.m.i., avvalendosi di una presentazione in power point.

Al termine delle presentazioni, l'**Assessore Sirotti Mattioli** ricorda che tutte le slide inerenti il Documento Preliminare, il Quadro Conoscitivo, la Valsat preliminare e la variante al PTCP 2009 saranno pubblicate sul sito web della Provincia (www.economia.provincia.modena.it) a disposizione degli interessati e sollecita richieste di interventi o precisazioni da parte degli intervenuti.

L'**Assessore Pini** del Comune di Modena, con delega del Sindaco di Modena, prende la parola per esprimere grande apprezzamento per il lavoro svolto con il Documento preliminare e pieno accordo con gli obiettivi e le scelte strategiche presentate. Anche il Comune di Modena concorda con il riutilizzo degli spazi esistenti, segno di grande attenzione all'ambiente e alla sostenibilità del territorio per il futuro. Concorda con la Dr.ssa Casellini che la provincia di Modena ha una delle reti distributive più equilibrate d'Italia e che la Regione Emilia Romagna è stata molto attenta nel dettare principi per il mantenimento di una rete distributiva equilibrata. La ripresa economica in atto, se attualmente non ha effetti positivi sul mercato del lavoro e dunque sui redditi e potere d'acquisto delle famiglie, porterà presumibilmente nel medio periodo ad un recupero degli indicatori di occupazione e del reddito, quindi a possibili nuovi spazi per investimenti sul fronte commerciale.

Il **Sig. Cavazza di Confesercenti**, anche in rappresentanza delle associazioni **Confcommercio, Lapam-Licom e CNA**, asserisce che le associazioni di categoria del commercio si sono espresse anche a mezzo stampa su questa variante generale del POIC e concorda con l'Assessore Pini che la rete distributiva della Provincia di Modena è equilibrata. Stante però l'attuale situazione economica negativa, confermata dai dati tuttora preoccupanti sul mercato del lavoro, presentati recentemente dall'Amministrazione provinciale, ed i dati fortemente negativi forniti dall'ISTAT sul potere di acquisto delle famiglie, occorre porsi l'obiettivo della riqualificazione della rete esistente e della sua innovazione, non prevedendo un aumento dimensionale della rete. Cavazza prosegue asserendo la probabile necessità di un ulteriore approfondimento di analisi sulla situazione e sulle dinamiche socio-economiche in atto in provincia. Concorda con la Dr.ssa Castellini che la Direttiva Bolkenstein non prevede una pianificazione economica ma urbanistica, attuata dietro una attenta analisi delle dinamiche socio-economiche del territorio. Per questo come associazioni imprenditoriali si riservano di valutare i dati presentati e portare le proprie valutazioni già dalla prossima seduta del 28 aprile, anche predisponendo un documento unitario. Infine, chiede un chiarimento sul percorso di approvazione del POIC, riguardante la eventuale programmazione di altri incontri con le rappresentanze economiche per ciascun ambito territoriale, dopo quelli promossi dai Comuni precedentemente l'apertura della Conferenza di Pianificazione.

Risponde la **Dr.ssa Osio** che la fase aperta è quella della Conferenza di Pianificazione prevista dalla L.20/2000 per l'esame del Documento preliminare. La Provincia è comunque disponibile, in caso di una manifestata richiesta delle Amministrazioni locali, di svolgere approfondimenti specifici a livello di ambito. Specifica inoltre che i Comuni hanno sempre la facoltà di svolgere momenti di confronto a livello territoriale con le parti economiche e sociali.

L'**Assessore** ringrazia i partecipanti ed anticipa che insieme con la seconda convocazione, fissata per 28 Aprile 2011 alle ore 9,30, verrà inviata agli enti partecipanti anche bozza del verbale della seduta odierna, da sottoporre all'approvazione nella seduta successiva.

Alle ore 12 e 30, in assenza di ulteriori interventi, viene dichiarata chiusa la prima seduta della Conferenza di Pianificazione commerciale.

Modena, 19 Aprile 2011

Il segretario della Conferenza di Pianificazione

Francesca Gibertoni



Il Presidente della Conferenza di
Pianificazione

Sirotti Mattioli Daniela

