



## CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 15 APRILE 2016 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede GIAN CARLO MUZZARELLI, Presidente della Provincia, con l'assistenza del Vice Segretario Generale CRISTINA LUPPI.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 11 membri su 13, assenti n. 2. In particolare risultano:

BENATTI MAINO	Presente	PISTONI CLAUDIO	Presente
CANOVI ROMANO	Presente	REGGIANINI STEFANO	Presente
CAROLI GERMANO	Assente	SILVESTRI FRANCESCA	Presente
COSTI MARIA	Presente	SOLOMITA ROBERTO	Presente
LIBERI UGO	Presente	TURCI LUISA	Assente
MURATORI EMILIA	Presente	VERRINI GIORGIO	Presente
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente		

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 36  
ELEZIONE DEL DIFENSORE CIVICO PROVINCIALE

Oggetto:  
ELEZIONE DEL DIFENSORE CIVICO PROVINCIALE

L'art. 11 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, conferisce alle Province la facoltà di prevedere nello Statuto, l'istituto del Difensore Civico.

L'articolo 29 e seguenti dello Statuto provinciale disciplina l'istituzione, l'elezione, i poteri e le funzioni del Difensore Civico, la cui elezione deve avvenire tra persone di comprovata competenza giuridico-amministrativa e che diano garanzia di imparzialità e indipendenza.

La Provincia di Modena in attuazione delle previsioni statutarie, con Atto del Presidente n° 248 del 25 Novembre 2015, ha avviato il procedimento di elezione del Difensore Civico, approvando l'avviso pubblico che definisce le informazioni e le modalità per la presentazione delle candidature.

Nel medesimo atto, è stata ribadita la volontà di questa Provincia di promuovere la sottoscrizione di Convenzioni con i Comuni del territorio modenese, anche in forma associata, per lo svolgimento delle funzioni di Difensore Civico che in tali casi assume la denominazione di "*Difensore Civico Territoriale*".

Tuttavia, in ragione della riforma costituzionale, attualmente all'esame del Parlamento e che prevede il superamento delle Province, nell'atto sopraindicato, la Provincia di Modena si è riservata di interrompere anticipatamente la durata dell'ufficio di Difensore Civico, nel caso non vi fossero le necessarie condizioni istituzionali, finanziarie e di bilancio.

Entro la data di scadenza fissata per il 28 dicembre 2015 sono pervenute n 13 candidature, che sono state esaminate dalla commissione dei capigruppo in data 13.4.2016 che nel valutare le candidature ha posto particolare attenzione sul titolo di studio e sull'esperienza professionale, almeno decennale, nel settore giuridico- amministrativo.

Dalla discussione in Commissione Capigruppo è emersa l'unanime indicazione della Avv.ssa Patrizia Roli quale candidato idoneo a ricoprire con autorevolezza, imparzialità e indipendenza la carica di Difensore Civico provinciale. Come da curriculum presentato, l'Avv.ssa Patrizia Roli ha una lunga ed importante esperienza nel ruolo di Difensore Civico, avendo ricoperto tale ruolo in diversi Comuni della provincia, come Finale Emilia, Cavezzo, Medolla e Mirandola, inoltre la stessa è anche rappresentante dei Difensori Civici della Regione Emilia Romagna nella Conferenza Nazionale dei Difensori Civici Italiani.

Tali esperienze, sono state ritenute particolarmente idonee per lo svolgimento della funzione di Difesa Civica nell'ambito locale e che pertanto l'Avv.ssa Patrizia Roli risulta possedere tutti i requisiti di eleggibilità, compatibilità ed idoneità per ricoprire tale carica.

Il Presidente dà atto che ai sensi dell'art. 19, comma 3, del Regolamento del Consiglio, i Consiglieri presenti concordano unanimemente di procedere per voto palese, e invita i presenti a votare per la elezione del Difensore Civico nella persona dell'Avv.ssa Patrizia Roli.

Il Direttore dell'Area Affari Generali e il Dirigente del Servizio Finanziario hanno espresso parere favorevole, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Per quanto precede

**IL CONSIGLIO DELIBERA**

- 1) di eleggere il Difensore Civico Provinciale nella persona dell'Avv.ssa Patrizia Roli;
- 2) di stabilire che l'incarico avrà durata triennale, con decorrenza **dal 1° Maggio 2016 e sino al 30 Aprile 2019**, dando atto che qualora non vi fossero le necessarie condizioni istituzionali, finanziarie, di bilancio la Provincia di Modena si riserva di interrompere anticipatamente la durata dell'ufficio di Difensore Civico.
- 3) di stabilire il compenso annuo da corrispondere al Difensore Civico provinciale nella misura di Euro **6000,00** lordi, IRAP esclusa da corrispondersi in quote mensili;
- 4) di dare atto che il Difensore Civico provinciale deve garantire la sua presenza per il tempo necessario all'espletamento delle sue funzioni, ripartito indicativamente **in una mattina alla settimana e per la durata oraria di due ore e mezzo**, avendo cura di individuare gli orari di più agevole accesso per i cittadini;
- 5) di approvare gli schemi dei modelli di convenzione che si allegano alla presente deliberazione, dando atto che il modello di cui all'allegato "A" è da utilizzare per le convenzioni senza oneri a carico del Comune, mentre il modello di cui all'allegato "B" è da utilizzare per le convenzioni con oneri a carico del Comune;
- 6) di individuare il Direttore Area Affari Generali, Dott. Fabio Leonelli, a sottoscrivere le convenzioni secondo i contenuti di cui agli allegati testi. Le convenzioni sottoscritte saranno oggetto di specifica informazione al Consiglio provinciale;
- 7) di stabilire che detta spesa non è suscettibile di impegno frazionato in dodicesimi;
- 8) di dare atto che la copertura finanziaria è prevista solamente per l'anno in corso al cap. 600 "Competenza Difensore Civico" dell'esercizio provvisorio 2016;
- 9) di dare atto che il Direttore Area Affari Generali Dott. Fabio Leonelli adotterà la determina con la quale procedere all'assunzione degli impegni di spesa;
- 10) di rendere il presente atto immediatamente eseguibile

Il Presidente illustra l'argomento e intervengono i Consiglieri Pistoni e Liberi, la Vice Segretaria Luppi Cristina. In particolare il Consigliere Liberi chiede di verificare se l'impegno del Difensore Civico, così come previsto in delibera, è sufficiente in relazione alle richieste che potrebbero esserci se tutti i Comuni aderiscono. Il Presidente risponde che sarà fatta una verifica in corso d'opera e che comunque lo stesso è supportato da una struttura interna in grado di coadiuvarlo.

Il Presidente pone ai voti la presente delibera, per alzata di mano, che viene approvata all'unanimità con il seguente risultato:

PRESENTI n. 11

FAVOREVOLI n. 11

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, e ne proclama l'esito: approvata all'unanimità dei Consiglieri presenti

---

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente  
GIAN CARLO MUZZARELLI

Il Vice Segretario Generale  
CRISTINA LUPPI

(MODELLO CONVENZIONE NON ONEROSA)

CONVENZIONE PER L'UTILIZZO DEL DIFENSORE CIVICO TERRITORIALE.

L'anno duemila..... del mese di .....

tra

Il **Comune di .....** con sede legale in ....., Via ..... n..., codice fiscale ..... - rappresentato da .....in qualità di .....in esecuzione della deliberazione consiliare n..... del .....,

e

la **Provincia di Modena** con sede legale in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, codice fiscale 01375710363 - rappresentato dal Dott....., in qualità di ....., in esecuzione della deliberazione consiliare n. .... del .....,

premesso

- che lo Statuto della Provincia di Modena prevede l'istituzione del Difensore Civico (artt. 29 - 34), ne disciplina l'elezione, i mezzi, le prerogative e i rapporti con il Consiglio Provinciale, e prevede espressamente all'art. 29 che *“La Provincia promuove la sottoscrizione con tutti i comuni del territorio di apposita convenzione per lo svolgimento delle funzioni del difensore civico territoriale”*;
- che ai sensi dell'art.2 comma 186 Legge 191/2009 (come da ultimo modificato dall'articolo 1 comma 1 quater D.L. n.2/2010 convertito con Legge n.42/2010) *“Le funzioni del Difensore Civico Comunale possono essere attribuite, mediante apposita convenzione, al Difensore Civico della Provincia nel cui territorio rientra il relativo Comune. In tale caso il Difensore Civico provinciale assume la denominazione di **Difensore Civico Territoriale** ed é competente a garantire l'imparzialità e il buon andamento della Pubblica Amministrazione, segnalando, anche di propria iniziativa, gli abusi, le disfunzioni, le carenze e i ritardi dell'Amministrazione nei confronti dei cittadini”*.
- che con deliberazione consiliare n. .... in data ..... la Provincia di Modena ha nominato il dr. .... Difensore Civico Provinciale per il periodo .....
- che con nota in data ..... prot.n....., il Sindaco del Comune di ..... ha chiesto la stipula della convenzione per l'utilizzo del Difensore civico della Provincia di Modena;

### **dato atto**

che con la stipula della presente convenzione si disciplina esclusivamente l'utilizzo del Difensore civico della Provincia di Modena, da parte del Comune di .....

che con la convenzione si applica la disciplina concordata, anziché gli articoli dal 29 al 34 dello statuto della Provincia;

che per la Provincia di Modena rimane invariata la disciplina contenuta nello statuto provinciale.

### **Tutto ciò premesso**

si conviene e stipula quanto segue

#### **Art. 1 (Oggetto)**

Il Comune di ..... si avvale del Difensore Civico della Provincia di Modena, che assume la denominazione di “**Difensore Civico Territoriale**”. La presente convenzione disciplina i poteri e le attribuzioni del Difensore Civico esercitate esclusivamente per conto del Comune di .....

#### **Art. 2 (Attribuzioni del Difensore Civico)**

Il Difensore Civico svolge le funzioni di garanzia dell'imparzialità e del buon andamento dell'Amministrazione del Comune di ..... e svolge altresì ogni altra funzione prevista dalla legge.

#### **Art. 3 (Poteri)**

Il Difensore Civico può intervenire su richiesta o di propria iniziativa, per la tutela di tutti i cittadini, italiani o stranieri, che lamentino abusi, disfunzioni, carenze, ritardi o irregolarità compiuti da organi, uffici o servizi dell'Amministrazione comunale.

La competenza del Difensore Civico è estesa, alle Aziende Speciali, alle Istituzioni per la gestione dei servizi sociali e per la gestione dei servizi educativi e scolastici, ai concessionari di Servizi Pubblici, alle Società controllate o partecipate dal Comune.

Il Difensore Civico ha il potere dovere di individuare l'ufficio ed i funzionari responsabili della pratica oggetto del suo intervento, può inoltre chiedere di procedere all'esame congiunto della pratica stessa o per iscritto richiedere notizie, chiarimenti, documenti.

Il funzionario ha l'obbligo di rispondere a tali richieste entro 30 giorni.

Acquisite tutte le informazioni e compiuto il necessario esame, il Difensore Civico conclude il procedimento in uno o più dei seguenti modi:

rassegnando verbalmente o per iscritto, se richiesto, il proprio parere al cittadino o altro soggetto richiedente l'intervento;

assegnando al responsabile della pratica, in caso di ritardo, un ulteriore periodo temporale entro il quale provvedere;

segnalando al Sindaco e al Segretario Generale le disfunzioni, gli abusi, le carenze di volta in volta riscontrati.

Nel caso in cui l'intervento non ottenga esito favorevole, il Difensore Civico ne dà comunicazione all'interessato e lo informa delle azioni che possono essere promosse in sede amministrativa o giurisdizionale.

Al Difensore Civico non può essere opposto il divieto d'accesso agli atti e alle informazioni, salvo i casi specifici espressamente previsti dalle leggi e dai regolamenti vigenti.

Il Difensore Civico è tenuto al segreto d'ufficio per gli atti o le notizie di cui sia venuto a conoscenza in relazione al mandato conferitogli, anche dopo la cessazione della carica.

#### **Art. 4**

#### **(Durata e rinnovo della convenzione)**

La durata della convenzione è stabilita fino al .....con decorrenza dal .....  
La sottoscrizione avverrà mediante firmata digitale. Alla scadenza è possibile procedere al rinnovo della convenzione.

#### **Art. 5**

#### **(Recesso)**

E' facoltà delle parti recedere in qualsiasi momento dalla convenzione, dandone comunicazione all'altra parte mediante posta elettronica certificata.

In ragione della riforma costituzionale, attualmente all'esame del Parlamento e che prevede il superamento delle Province, la Provincia di Modena si riserva di interrompere anticipatamente la durata dell'ufficio di Difensore Civico, nel caso non vi fossero le necessarie condizioni finanziarie e di bilancio.

#### **Art. 6**

#### **(Sede - Personale - Strutture)**

Il Difensore Civico svolge le sue funzioni nelle giornate di \_\_\_\_\_ dalle ore 10,00 alle 12,30 presso la sede dell'Amministrazione Provinciale di Modena nell'ambito dell'organizzazione fornita dalla stessa Amministrazione.

Nessun onere è posto a carico del Comune di .....

Il Comune di ..... si impegna a far conoscere alla cittadinanza l'attivazione del servizio e le modalità di fruizione.

Per il Comune di .....

Per la Provincia di Modena

F.to.....

F.to .....

**Originale firmato digitalmente**

**CONVENZIONE PER L'UTILIZZO DEL DIFENSORE CIVICO TERRITORIALE.**

L'anno duemila ..... del mese di .....  
tra

Il **Comune (o Unione)** di ..... con sede legale in ....., Via/Piazza ..... n... codice fiscale ..... rappresentato da .....in qualità di ..... in esecuzione della deliberazione consiliare n..... in data .....

e

la **Provincia di Modena** con sede legale in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, codice fiscale 01375710363 - rappresentata dal Dott. .... in qualità di ....., in esecuzione della deliberazione consiliare n. .... in data .....

Premesso

- che lo Statuto della Provincia di Modena prevede l'istituzione del Difensore Civico (artt. 29 - 34), ne disciplina l'elezione, i mezzi, le prerogative e i rapporti con il Consiglio Provinciale, e prevede espressamente all'art. 29 che *"La Provincia promuove la sottoscrizione con tutti i comuni del territorio di apposita convenzione per lo svolgimento delle funzioni del difensore civico territoriale"*

- che ai sensi dell'art. 2 comma 186 Legge 191/2009 (come da ultimo modificato dall'articolo 1 comma 1 quater D.L. n.2/2010 convertito con Legge n.42/2010) *"Le funzioni del Difensore Civico Comunale possono essere attribuite, mediante apposita convenzione, al Difensore Civico della Provincia nel cui territorio rientra il relativo Comune. In tale caso il Difensore Civico provinciale assume la denominazione di **Difensore Civico Territoriale** ed è competente a garantire l'imparzialità e il buon andamento della Pubblica Amministrazione, segnalando, anche di propria iniziativa, gli abusi, le disfunzioni, le carenze e i ritardi dell'Amministrazione nei confronti dei cittadini"*.

- che con deliberazione n. .... in data ..... il Consiglio provinciale ha eletto il Difensore Civico della Provincia di Modena nella persona del dott. ...., per il periodo .....

- che con nota in data ..... prot.n..... il .....del Comune di .....ha chiesto la stipula della convenzione per l'utilizzo del Difensore civico della Provincia di Modena;

**dato atto**

- che con la stipula della presente convenzione si disciplina esclusivamente l'utilizzo del Difensore civico della Provincia di Modena, da parte del Comune di .....

- che con la convenzione si applica la disciplina concordata, anziché gli articoli dal 29 al 34 dello statuto della Provincia;

- che per la Provincia di Modena rimane invariata la disciplina contenuta nello statuto provinciale.

**Tutto ciò premesso**  
si conviene e stipula quanto segue:

**Art.1**  
**(Oggetto)**

Il Comune di ....., si avvale del Difensore Civico della Provincia di Modena, che assume la denominazione di “*Difensore civico territoriale*”.

La presente convenzione disciplina i poteri e le attribuzioni del Difensore Civico esercitate esclusivamente per conto del Comune di .....

**Art.2**  
**(Attribuzioni del Difensore Civico)**

Il Difensore Civico svolge le funzioni di garante dell'imparzialità e del buon andamento del Comune di ....., e svolge altresì ogni altra funzione prevista dalla legge.

**Art.3**  
**(Poteri)**

Il Difensore Civico può intervenire su richiesta o di propria iniziativa, per la tutela di tutti i cittadini, italiani o stranieri, che lamentino abusi, disfunzioni, carenze, ritardi o irregolarità compiuti da organi, uffici o servizi dell'Amministrazione comunale.

La competenza del Difensore Civico è estesa, alle Aziende Speciali, alle Istituzioni per la gestione dei servizi sociali e per la gestione dei servizi educativi e scolastici, ai concessionari di Servizi Pubblici, alle Società controllate o partecipate dal Comune.

Il Difensore Civico ha il potere dovere di individuare l'ufficio ed i funzionari responsabili della pratica oggetto del suo intervento, può inoltre chiedere di procedere all'esame congiunto della pratica stessa o per iscritto richiedere notizie, chiarimenti, documenti.

Il funzionario ha l'obbligo di rispondere a tali richieste entro 30 giorni.

Acquisite tutte le informazioni e compiuto il necessario esame, il Difensore Civico conclude il procedimento in uno o più dei seguenti modi:

rassegnando verbalmente o per iscritto, se richiesto, il proprio parere al cittadino o altro soggetto richiedente l'intervento;

assegnando al responsabile della pratica, in caso di ritardo, un ulteriore periodo temporale entro il quale provvedere;

segnalando al Sindaco e al Segretario Generale le disfunzioni, gli abusi, le carenze di volta in volta riscontrati.

Nel caso in cui l'intervento non ottenga esito favorevole, il Difensore Civico ne dà comunicazione all'interessato e lo informa delle azioni che possono essere promosse in sede amministrativa o giurisdizionale.

Al Difensore Civico non può essere opposto il divieto d'accesso agli atti e alle informazioni, salvo i casi specifici espressamente previsti dalle leggi e dai regolamenti vigenti.

Il Difensore Civico è tenuto al segreto d'ufficio per gli atti o le notizie di cui sia venuto a conoscenza in relazione al mandato conferitogli, anche dopo la cessazione della carica.

**Art. 4**  
**(Sede e compenso)**

Il Difensore Civico garantisce la sua presenza presso la sede del Comune di ....., nell'ambito dell'organizzazione fornita dalla stessa Amministrazione, di norma nella giornata di ..... dalle ore ..... alle ore ..... Il Comune si impegna a far conoscere alla cittadinanza l'attivazione del servizio e le modalità di fruizione.

Per il maggior impegno richiesto al Difensore Civico, il Comune di ..... provvederà a corrispondergli direttamente un compenso aggiuntivo.

Il Comune di ..... si impegna a far conoscere alla cittadinanza l'attivazione del servizio e le modalità di fruizione.

**Art.5**  
**(Durata e rinnovo della Convenzione)**

La durata della convenzione è stabilita fino al ..... con decorrenza dal ..... La sottoscrizione avverrà mediante firmata digitale. Alla scadenza è possibile procedere al rinnovo della convenzione.

In ragione della riforma costituzionale, attualmente all'esame del Parlamento e che prevede il superamento delle Province, la Provincia di Modena si riserva di interrompere anticipatamente la durata dell'ufficio di Difensore Civico, nel caso non vi fossero le necessarie condizioni finanziarie e di bilancio.

**Art. 6**  
**(Recesso)**

E' facoltà delle parti recedere in qualsiasi momento dalla convenzione, dandone comunicazione all'altra parte mediante posta elettronica certificata.

Per il Comune di .....  
F.to .....

Per la Provincia di Modena  
F.to .....

\_\_\_\_\_  
*Originale firmato digitalmente*



Provincia  
di Modena

**Verbale n. 36 del 15/04/2016**

*Oggetto:* ELEZIONE DEL DIFENSORE CIVICO PROVINCIALE

Pagina 1 di 1

## CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 36 del 15/04/2016 è pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia, per quindici giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 19/04/2016

L'incaricato alla pubblicazione  
VACCARI NICOLETTA

Originale firmato digitalmente