

PROVINCIA DI MODENA

AREA AMBIENTE E SVILUPPO SOSTENIBILE

**SERVIZIO GESTIONE INTEGRATA SISTEMI
AMBIENTALI**

Attività di controllo ambientale Anno 2004

PROVINCIA DI MODENA
AREA AMBIENTE E SVILUPPO SOSTENIBILE
Servizio Gestione Integrata Sistemi Ambientali

ATTIVITA' DI CONTROLLO AMBIENTALE ANNO 2004

Come ormai consuetudine si presentano le informazioni e i dati maggiormente significativi dell'attività di controllo ambientale svolta dall'Area Ambiente della Provincia di Modena nell'anno 2004.

I nuovi orientamenti europei e locali che tendono oggi a stimolare un comportamento proattivo delle organizzazioni e delle imprese nell'ambito dello scenario dello sviluppo sostenibile, finalizzati ad ottenere il miglioramento continuo delle performance ambientali, ad esempio attraverso le certificazioni ambientali volontarie, non determinano una minore necessità di controllo, ma anzi identificano la giusta e corretta pressione di controllo quale strumento fondamentale per evitare che si possano determinare oltre ai danni ambientali e alla salute dei cittadini, anche ingiuste disparità nei costi di produzione.

In tal senso la Comunità europea si è recentemente espressa con una specifica Direttiva dedicata proprio ai livelli minimi di controllo ambientale.

La Provincia espleta le proprie competenze in qualità di Autorità di Controllo, ad essa infatti dovrebbero fare capo tutti i referti di controllo redatti dagli agenti accertatori dovunque essi militino: siano essi agenti dell'ARPA (Sezione Provinciale di Modena), dei Carabinieri, del Corpo Forestale dello Stato, della Polizia Provinciale, della Polizia Municipale, delle Guardie Giurate Ecologiche Volontarie, della Guardia di Finanza.

Le norme in vigore individuano, infatti, la Provincia quale Autorità di Controllo nelle più importanti materie ambientali: emissioni in atmosfera, scarichi in acque superficiali di reflui idrici industriali e fognari, gestione dei rifiuti, utilizzo agronomico dei liquami zootecnici e dei fanghi biologici di depurazione.

I vari accertatori appartenenti ai diversi Organismi o Corpi non agiscono quindi in antagonismo ad altri ipotetici "ispettori o uffici della Provincia" ma piuttosto ad uno sguardo non superficiale appaiono come, di fatto, collaboratori diretti della Provincia stessa nell'attività di controllo ambientale.

Si tratta quindi di una attività molto complessa ed importante che la Provincia di Modena non ha mai trascurato, anzi l'attività di controllo è divenuta una delle attività notoriamente di punta nella nostra Regione, riscuotendo numerosi apprezzamenti e ampia disponibilità alla collaborazione reciproca da tutti i Corpi e le strutture addette alla pratica effettuazione dei sopralluoghi di controllo.

Il sistema operativo dei controlli ambientali nel territorio modenese si basa sulle buone sinergie esistenti tra le attività di operatori professionisti e tecnicamente ben preparati (ARPA Agenzia Regionale Prevenzione e Ambiente) che agiscono sulla base di programmi di lavoro stabiliti annualmente, in gran parte con la Provincia ed in parte da Comuni e Regione, e gli operatori di altre Organizzazioni o Corpi che, professionalmente impegnati in altre mansioni, aggiungono a queste, efficaci attività di controllo ambientale (Carabinieri, Guardia di Finanza, Corpo Forestale, Polizia Provinciale, Polizia Municipale). A tale sistema collabora anche il mondo del volontariato tramite il prezioso apporto delle Guardie Giurate Ecologiche Volontarie (GGEV).

Gli operatori di ARPA sono preparati a compiere tutte le molteplici attività che comportano i controlli (prelievo campioni di aria, acqua, rifiuti, monitoraggio matrici ambientali, ecc.) e spesso, per tale ragione, supportano tecnicamente anche i controlli effettuati dagli altri Corpi .

La Provincia in qualità di Autorità di Controllo esercita quindi la necessaria attività di coordinamento, fornendo supporto ad es. con attività di aggiornamento normativo e costante invio a tutte le diverse organizzazioni di controllo, di specifiche circolari, utili a favorire l'omogenea applicazione delle normative ambientali .

Occorre, infine, sottolineare che ciascun operatore addetto ai controlli ambientali nel caso rilevi una violazione sanzionata penalmente si rapporta direttamente con la competente Procura, facendo comunque doveroso rapporto anche alla Provincia che deve emanare i conseguenti atti di diffida e/o di sospensione o revoca delle autorizzazioni. Nel caso invece di violazioni sanzionate in via amministrativa, che gli operatori possono comminare direttamente, gli Uffici Provinciali devono successivamente gestire il contenzioso che i soggetti responsabili spesso attivano, considerati gli importi pecuniari elevati, provvedendo quindi all'emanazione delle Ordinanze (di Ingiunzione per la somma pecuniaria ritenuta congrua in relazione all'infrazione contestata oppure, eventualmente, di Archiviazione qualora ne esistano i presupposti) che concludono il procedimento sanzionatorio di competenza.

Infine, da oltre 15 anni, Provincia, ARPA e Modena Soccorso (AUSL di Modena) hanno attivato un numero verde a disposizione dei cittadini che attiva la Guardia Igienica Ambientale Permanente GIAP in caso di emergenza e rischi per l'ambiente, formata da personale ARPA in pronta reperibilità durante tutte le ore notturne e nelle giornate prefestive e festive: in numerosi casi con tale strumento si sono evitati danni maggiori e rischi anche gravi per le risorse ambientali e la salute dei cittadini stessi.

Nelle tabelle e grafici seguenti vengono illustrati i 1.839 controlli effettuati, nel corso del 2004, portati a conoscenza (tramite i relativi verbali inoltrati dagli Agenti) della Provincia di Modena, quale Autorità di Controllo e da essa gestiti ai sensi della vigente normativa .

Come si può notare parte dei controlli è ovviamente frutto dei Piani di Lavoro concordati annualmente da Provincia e ARPA Sezione Provinciale di Modena: nel merito occorre sottolineare come siano state individuate attività illecite di vario tipo (discariche abusive, rottamazione senza autorizzazione, scarichi non autorizzati, documenti mal compilati, prescrizioni non rispettate, ecc.) ma si può certamente affermare che nella grande maggioranza dei casi i controlli hanno evidenziato il sostanziale rispetto delle norme ambientali e l'assenza di casi eclatanti di peso notevole per l'ambiente.

Tuttavia le indagini svolte hanno permesso negli ultimi anni di intercettare e bloccare, ad esempio, alcuni casi di gestione illecita di rifiuti che avevano come "traccia comune" una lunga catena di intermediazioni utilizzate al fine di rendere difficili i controlli.

Il sistema dei controlli ambientali creato in Provincia di Modena e le sinergie poste in essere, lo spirito di collaborazione e supporto reciproco che coinvolge tutti gli operatori di controllo, rispettando le diverse peculiarità e professionalità, ha dato senza dubbio al territorio modenese le capacità di contrastare diffusi ed eclatanti fenomeni di illegalità ambientale, così ampiamente diffusi in altre realtà territoriali.

Tra i programmi in corso di attivazione si aggiungeranno nel 2005 anche specifici programmi di lavoro in materia ambientale per la Polizia Provinciale, il Corpo Forestale e il nuovo raggruppamento GGEV di Legambiente.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE INTEGRATA SISTEMI AMBIENTALI
Dott. Giovanni Rompianesi

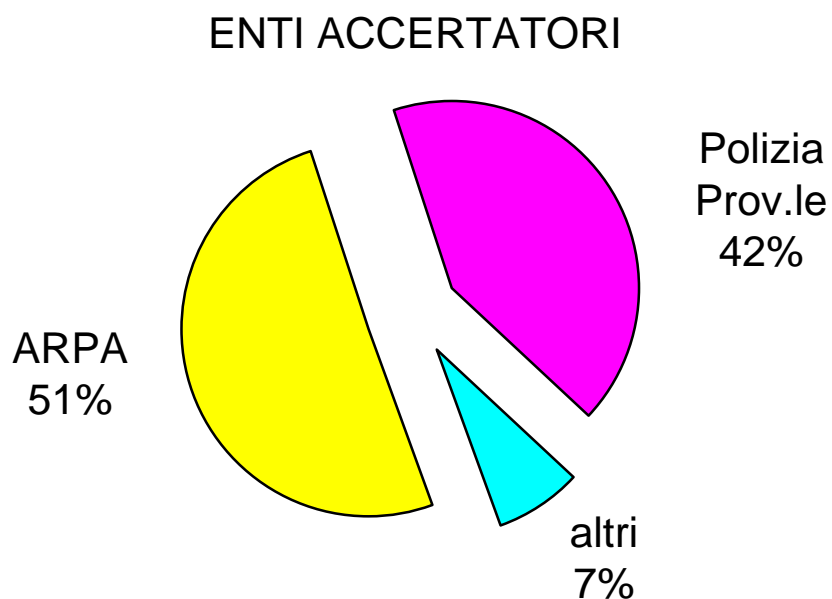
PROVINCIA DI MODENA
AREA AMBIENTE e SVILUPPO SOSTENIBILE
Servizio Gestione Integrata Sistemi Ambientali

Attività di controllo anno 2004

**D.Lgs.152/99: scarichi in acque superficiali dei reflui industriali
e/o assimilati ai domestici**

■ numero controlli compiuti presso insediamenti produttivi:

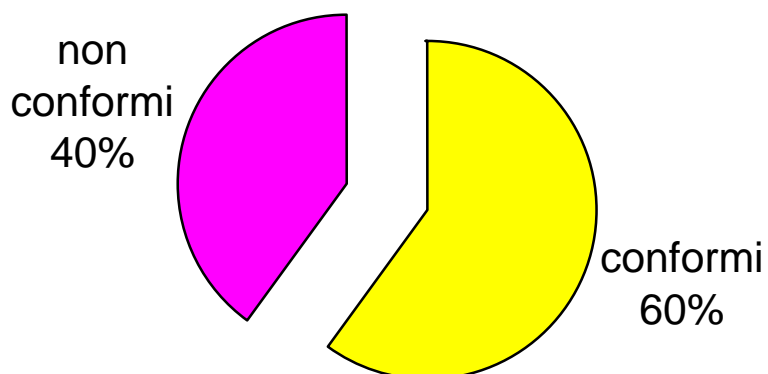
ente accertatore	ARPA	Polizia Prov.le	altri	totale
n. controlli	82	68	12	162



■ i suddetti 162 controlli totali hanno comportato il prelievo e l'analisi di 55 scarichi di reflui industriali in acque superficiali di cui:

	conformi	non conformi	totale
analisi scarichi	33	22	55

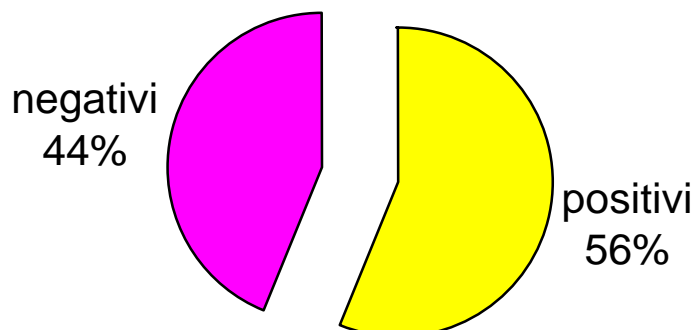
ESITO ANALISI



■ i 162 controlli totali hanno avuto il seguente esito:

	positivi *	negativi *	totale
esito controlli	91	71	162

ESITO CONTROLLI



* positivi: in merito ai quali nessun provvedimento è stato emesso

* negativi: almeno un provvedimento, di qualsiasi tipo, emesso

■ i 162 controlli totali hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

sanzioni amministrative	diffide	“prescrizioni”	informative di reato
27	48	20	13 *

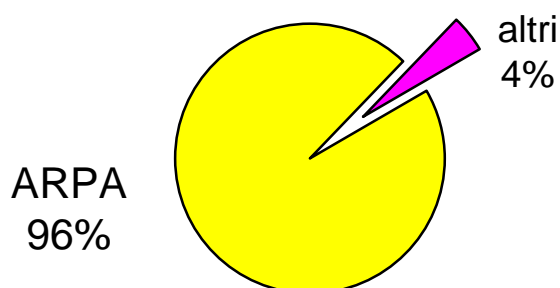
* generalmente inoltrate direttamente dall'ente accertatore

D.Lgs.152/99: scarichi in acque superficiali delle acque reflue urbane

■ numero controlli compiuti su gli scarichi delle reti fognarie pubbliche e gli scolmatori di piena al loro servizio:

ente accertatore	ARPA	altri	totale
n. controlli	432	20	452

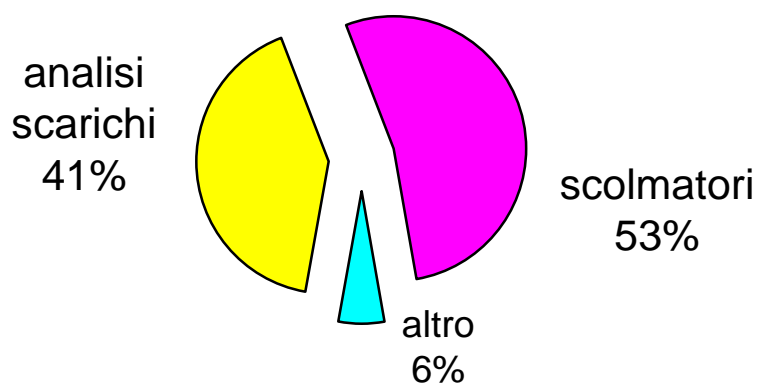
ENTI ACCERTATORI



■ i suddetti 452 controlli totali sono suddivisi nelle seguenti tipologie:

tipo di controllo	analisi scarichi	scolmatori di piena	altro	totale
n. controlli	187	240	25	452

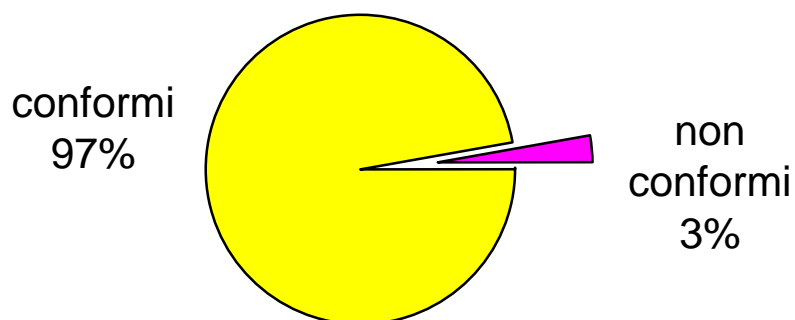
TIPOLOGIA CONTROLLI



■ le 187 analisi degli scarichi delle reti fognarie pubbliche hanno avuto il seguente esito:

	conformi	non conformi	totale
analisi scarichi	182	5	187

ESITO ANALISI



■ i 452 controlli totali hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

sanzioni amministrative	diffide	“prescrizioni”	informativa di reato
11	23	7	2 *

* generalmente inoltrate direttamente dall'ente accertatore

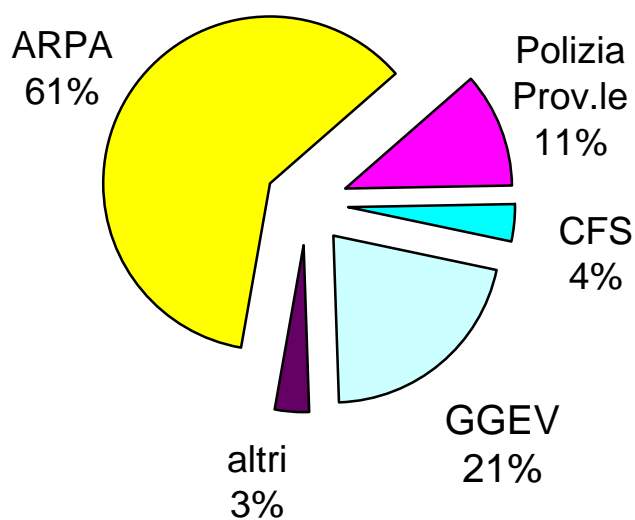
L.R.50/95 – D.Lgs.152/99: allevamenti zootecnici, stoccaggio e utilizzo agronomico degli effluenti

■ numero controlli compiuti presso insediamenti zootecnici e/o terreni oggetto di spandimenti di liquame zootecnico:

ente accertatore	ARPA	Polizia Prov.le	CFS	GGEV *	altri	totale
n. controlli	110	20	7	38	6	181

* raggruppamenti della Provincia di Modena e di Legambiente

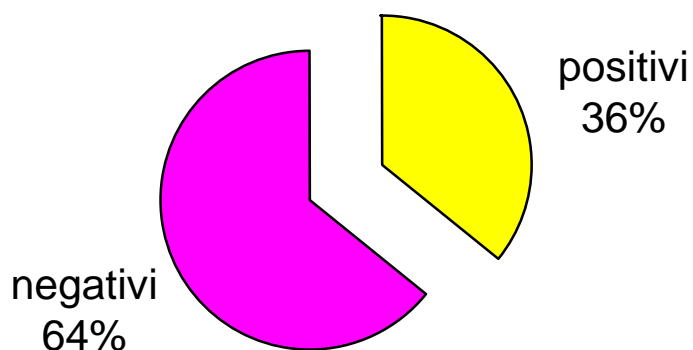
ENTI ACCERTATORI



■ i suddetti 181 controlli totali hanno avuto il seguente esito:

	positivi *	negativi *	totale
esito controlli	65	116	181

ESITO CONTROLLI



* positivi: in merito ai quali nessun provvedimento è stato emesso

* negativi: almeno un provvedimento, di qualsiasi tipo, emesso

■ i 181 controlli totali hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

sanzioni amministrative	diffide	“prescrizioni”	informativa di reato
105	104	3	16 *

* generalmente inoltrate direttamente dall'ente accertatore

D.Lgs.99/92: utilizzazione agronomica dei fanghi biologici di depurazione

■ numero controlli compiuti presso Ditte autorizzate allo spandimento e/o presso terreni oggetto di spandimenti:

ente accertatore	ARPA	altri	totale
n. controlli	31	1	32

■ i suddetti 32 controlli totali hanno comportato il prelievo e l'analisi di 15 campioni di fango di cui:

	conformi	non conformi	totale
analisi fanghi	14	1	15

■ i 32 controlli totali hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

sanzioni amministrative	diffide	"prescrizioni"	informative di reato
/	2	2	1 *

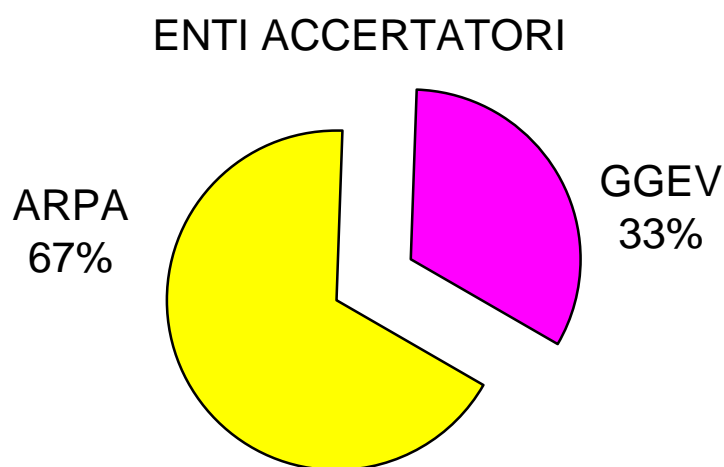
* generalmente inoltrate direttamente dall'ente accertatore

■ relativamente all'anno 2004 sono pervenute, e sottoposte ad istruttoria, 69 notifiche di inizio operazioni di spandimento fanghi

Controlli relativi a corpi idrici e/o altre aree naturali che non hanno coinvolto aziende o insediamenti specifici

ente accertatore	ARPA	GGEV	totale
n. controlli	35	17 *	52

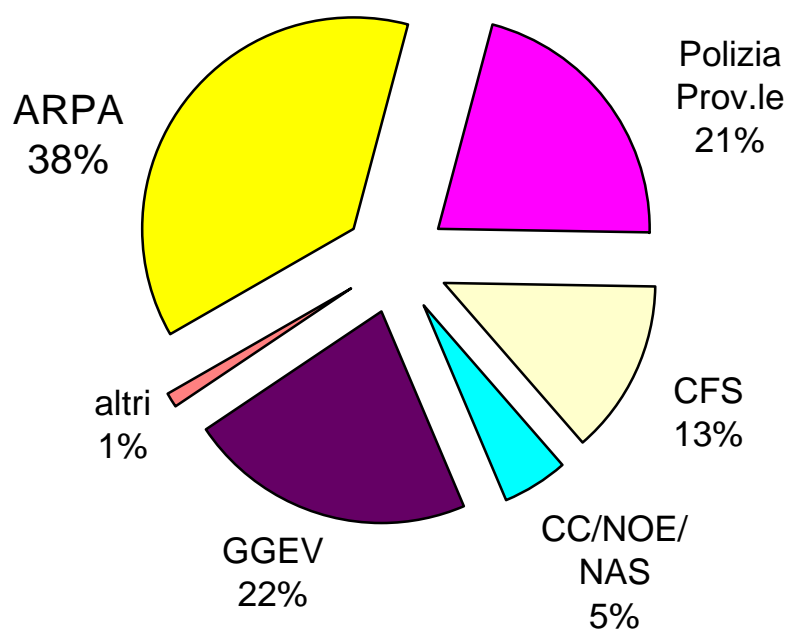
* raggruppamenti della Provincia di Modena e di Legambiente



D.Lgs.22/97: gestione dei rifiuti

■ nel corso del 2004 sono stati compiuti 394 controlli presso produttori e/o gestori di rifiuti, o direttamente sul territorio

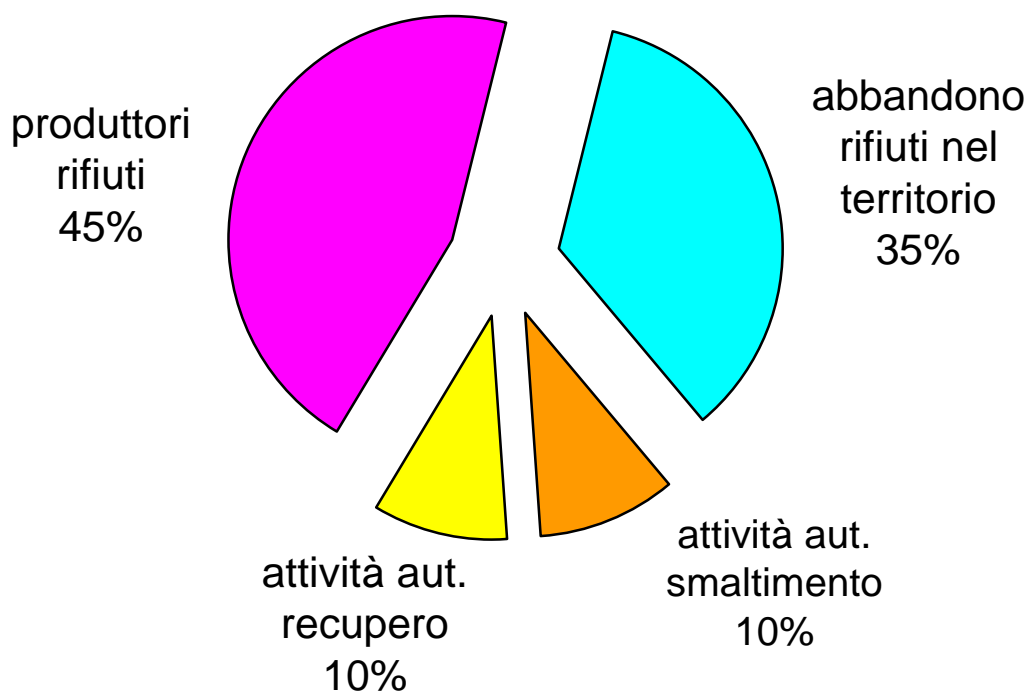
■ i suddetti controlli sono stati compiuti dai seguenti enti accertatori:



■ i suddetti 394 controlli totali sono suddivisi nelle seguenti tipologie:

tipo di controllo	attività autorizzate allo smaltimento	attività autorizzate al recupero	produttori di rifiuti	abbandono rifiuti nel territorio	totale
n. controlli	39	39	178	138	394

TIPOLOGIA CONTROLLI



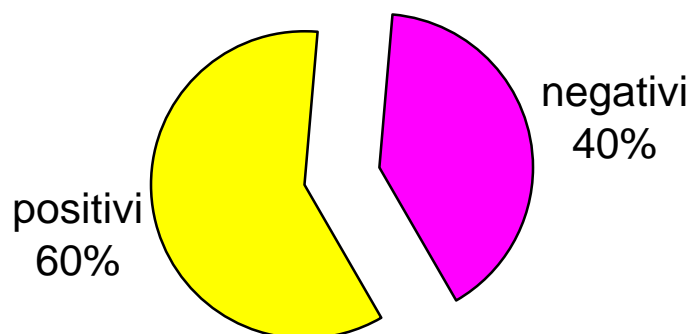
■ i 256 controlli (su 394 totali) relativi ad Enti o imprese hanno avuto il seguente esito:

	positivi *	negativi *	totale
esito controlli	153	103	256

* positivi: in merito ai quali nessun provvedimento è stato emesso

* negativi: almeno un provvedimento, di qualsiasi tipo, emesso

ESITO CONTROLLI



■ i risultati dei controlli hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

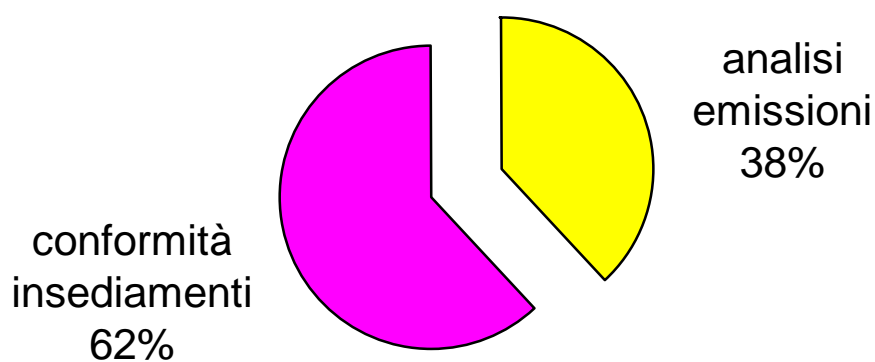
sanzioni amministrative	diffide	informative di reato
91	55	36

D.P.R.203/88: emissioni in atmosfera

■ numero controlli (tutti effettuati da ARPA) relativi alle singole emissioni convogliate in atmosfera e presso i relativi insediamenti di origine:

tipo di controllo	verifica analitica emissioni	verifica conformità insediamenti	totale
n. controlli	165	270	435

TIPOLOGIA CONTROLLI



■ i suddetti 165 controlli analitici relativi alle singole emissioni hanno dato i seguenti esiti:

	conformi	non conformi	totale
analisi emissione	162	3	165

■ i suddetti 435 controlli totali hanno comportato l'adozione dei seguenti provvedimenti:

diffide	informative di reato
46	19 *

* generalmente inoltrate direttamente dall'organo accertatore

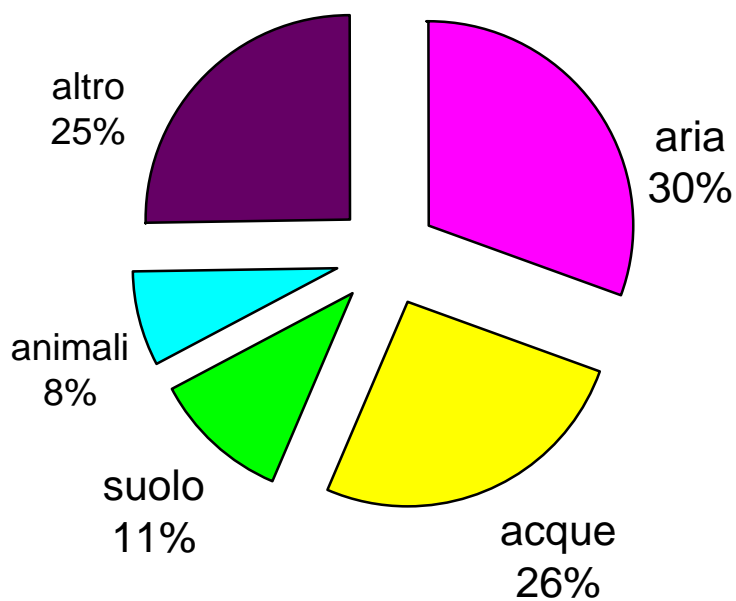
NOTE: il DPR 203/88 non prevede sanzioni amministrative

Segnalazioni e/o richieste d'intervento pervenute alla GIAP (Guardia Igienica Ambientale Permanente)

■ numero totale contatti per tipo di segnalazione:

	aria	acque	suolo	animali	altro	totale
n. chiamate	40	34	14	10	33	131

TIPOLOGIA SEGNALAZIONI

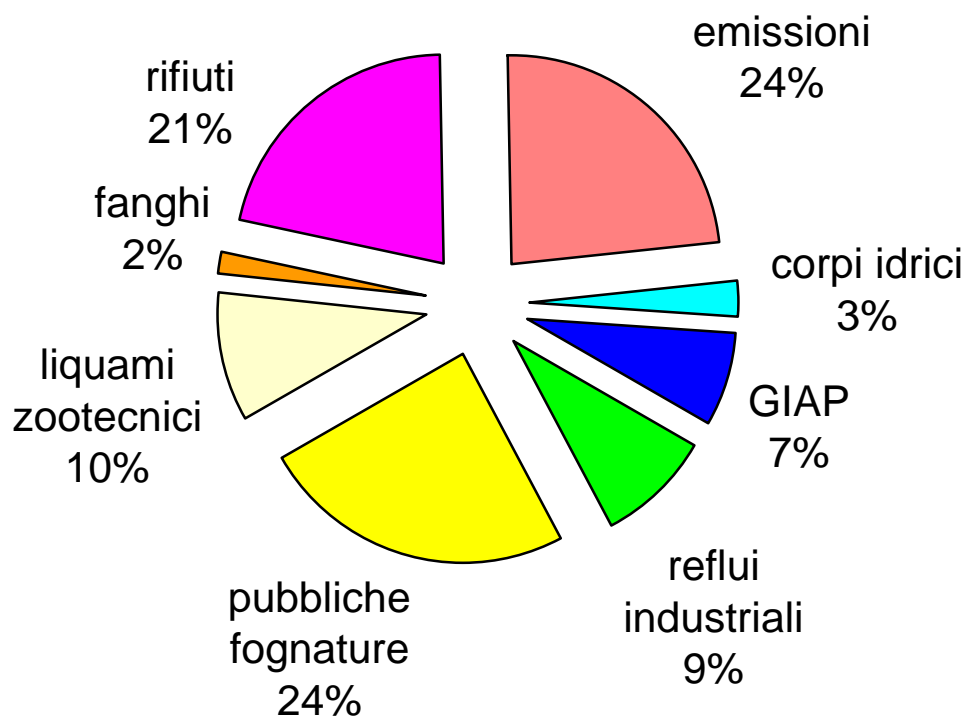


Riepilogo generale attività di controllo e vigilanza sulle diverse normative ambientali e relativi provvedimenti di competenza della Provincia

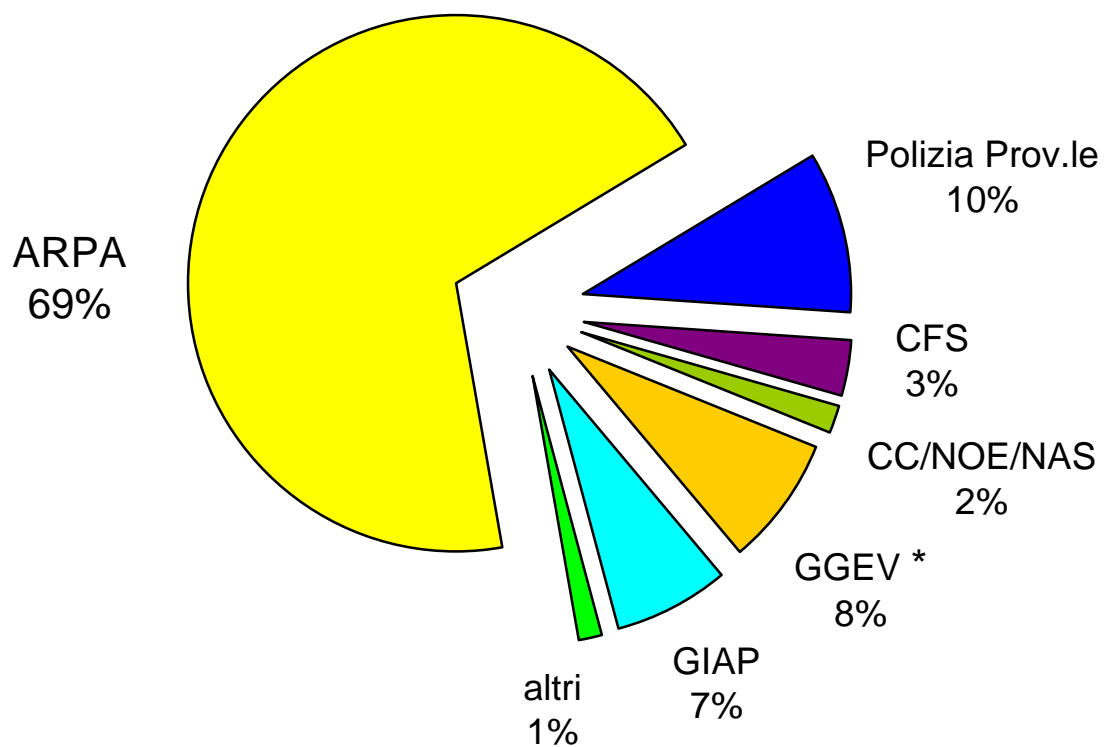
■ il numero totale dei controlli effettuati è **1839**, così suddivisi :

reflui industriali	pubbliche fognature	liquami zootecnici	fanghi di depurazione	rifiuti	emissioni in atmosfera	corpi idrici / altre aree	interventi GIAP	totale
162	452	181	32	394	435	52	131	1839

TIPOLOGIA CONTROLLI



■ i suddetti 1839 controlli totali sono stati compiuti dai seguenti enti accertatori:



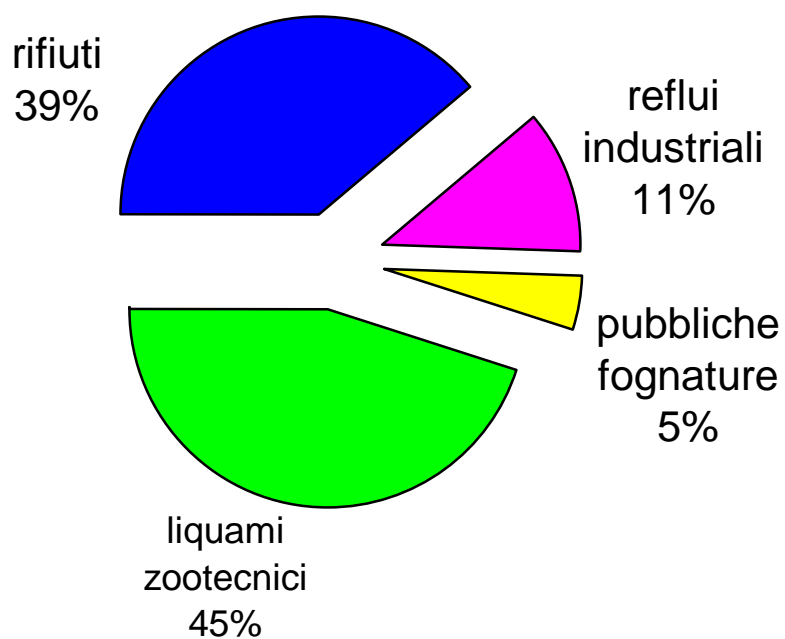
* raggruppamenti della Provincia di Modena e di Legambiente

■ il numero totale delle sanzioni amministrative comminate, conseguenti ai controlli, è **234**, così ripartite:

reflui industriali	pubbliche fognature	liquami zootecnici	fanghi di depurazione	rifiuti	emissioni in atmosfera *	totale
27	11	105	\	91	\	234

* il DPR 203/88 non prevede sanzioni amministrative

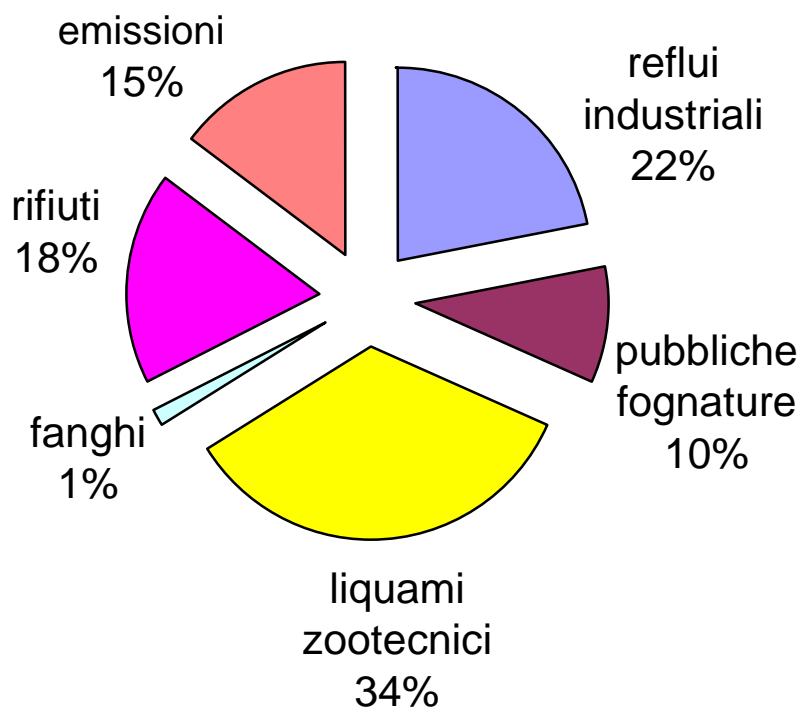
RIPARTIZIONE SANZIONI AMMINISTRATIVE



■ il numero totale di diffide (+ “prescrizioni”) emesse, conseguenti ai controlli, è **310**, così ripartite:

reflui industriali	pubbliche fognature	liquami zootecnici	fanghi di depurazione	rifiuti	emissioni in atmosfera	totale
48 + 20	23 + 7	104 + 3	2 + 2	55	46	310

RIPARTIZIONE DIFFIDE



■ il numero totale di informative di reato inoltrate alla Procura della Repubblica, conseguenti ai controlli, è 87, così ripartite:

reflui industriali	pubbliche fognature	liquami zootecnici	fanghi di depurazione	rifiuti	emissioni in atmosfera	totale
13	2	16	1	36	19	87

RIPARTIZIONE INFORMATIVE DI REATO

