

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA TECNICO FINANZIARIA
RELATIVA ALL'IPOTESI DI CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO
RELATIVO AL QUADRIENNIO NORMATIVO 2006/2009**

In data 11/04/2008, l'ARAN e le Confederazioni ed Organizzazioni sindacali rappresentative hanno sottoscritto il CCNL del personale di comparto delle Regioni e delle Autonomie locali per il quadriennio normativo 2006-2009 e per il biennio economico 2006-2007.

L'art. 4 del suddetto CCNL 22/1/2004 ripropone con alcuni marginali adattamenti, le disposizioni già contenute nell'art. 5 del CCNL 1/4/99. Vengono infatti pienamente confermate le precedenti previsioni concernenti:

- a) la durata quadriennale dei contratti decentrati integrativi, salvo che per le materie per le quali lo stesso CCNL, in considerazione della loro particolare natura, richieda tempi di negoziazione diversi oppure verifiche periodiche, essendo collegate a fattori organizzativi contingenti;
- b) il vincolo dell'unicità della sessione negoziale decentrata;
- c) le modalità e i tempi di costituzione della delegazione trattante di parte pubblica;
- d) le procedure di contrattazione di secondo livello;
- e) la competenza del Collegio dei Revisori dei conti sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e sulla certificazione degli oneri.

Per quanto riguarda le lettere a), b) si evidenzia come l'ipotesi di contratto decentrato integrativo che si pone al vaglio delle S.S.L.L. (di cui si allega il testo) abbia valenza quadriennale e come abbia affrontato tutte le materie che il contratto collettivo nazionale demanda alla contrattazione aziendale.

Per quanto riguarda i punti c) e d), si evidenzia che la Giunta Provinciale con proprio atto n. 275 del 24/06/2008 ha costituito la delegazione trattante di parte pubblica e fissato le linee guida per la contrattazione decentrata integrativa.

In data 22/12/2008 è stata poi siglata l'ipotesi di cui all'oggetto che si trasmette al fine di verificare che gli oneri derivanti dalla applicazione delle clausole del contratto decentrato siano coerenti con i vincoli posti dal contratto nazionale e dal bilancio dell'Ente.

Occorre, in altri termini, dimostrare che sussistono le risorse necessarie per retribuire il personale che dovesse beneficiarne sia rispetto al Bilancio dell'Ente che alla capienza del fondo costituito sulla base dei parametri fissati dal contratto collettivo nazionale di lavoro.

E' necessario per entrambe le tipologie di verifica effettuare una comparazione tra quanto previsto dal CCNL 31/03/1999 e quanto disciplinato dall'ipotesi di contratto decentrato. Gli elementi che incidono sostanzialmente sulla contrattazione decentrata integrativa sono:

- l'incremento del fondo di 65.000 euro per l'erogazione della retribuzione di posizione e risultato ai titolari di posizione organizzativa.
- L'incremento della parte del fondo relativo all'attribuzione della progressione economica ai dipendenti utilmente collocati in graduatoria di merito
- Gli effetti del D.Lgs. 112/2008 sul fondo per la contrattazione decentrata integrativa.

Da questo punto di vista la contrattazione decentrata integrativa si è posta l'obiettivo di trasferire tutte le risorse previste a quel titolo per effettuare un'analisi seria e rigorosa delle situazioni per le quali esistono i presupposti per l'attribuzione dell'indennità in parola.

Ma analizziamo ora la dinamica delle varie voci che costituiscono il trattamento economico accessorio partendo da un dato certo, e cioè quanto dichiarato e certificato nel conto annuale dell'anno 2006, trasmesso alla Ragioneria generale dello Stato – Ministero dell'economia e finanze, tenendo conto anche delle dinamiche relative alle oscillazioni del numero dei dipendenti, anche a causa delle stabilizzazioni attuate:

ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008 (secondo quanto previsto dall'ipotesi)
Produttività CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. A	Produttività CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. A	Produttività CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. A
€1.411.191	€1.344.052	€1.385.000

Il decremento verificatosi dall'anno 2006 all'anno 2007 è il frutto di un incremento limitato all'anno 2006 previsto nel CCDI del biennio economico 2005/2006. Viceversa l'incremento relativo all'anno 2008 di circa 41.000 euro è dovuto all'incremento della platea di dipendenti che in linea teorica hanno titolo al percepimento (per effetto delle procedure di pre-stabilizzazione), oltre all'inserimento di due progetti speciali.

ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008 (secondo quanto previsto dall'ipotesi)
Progressioni orizzontali CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT.B	Progressioni orizzontali CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT.B	Progressioni orizzontali CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT.B
€379.412	€414.648	€461.176

Si registra un incremento nell'anno 2008 per effetto dell'attuazione dell'ipotesi di contratto decentrato integrativo che prevede lo scorrimento delle graduatorie relative alle selezioni relative all'anno 2005. Nel decentrato poi vengono fissati i criteri per l'adozione della relativa metodologia in sede di concertazione per l'anno 2009 (e pertanto, al momento senza alcun onere aggiuntivo a carico dell'anno 2009).

ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008 (secondo quanto previsto dall'ipotesi)
Posizioni organizzative CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT.C	Posizioni organizzative CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT.C	Posizioni organizzative CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT.C
€374.412	€385.772	€451.000

La riorganizzazione dell'ente è un obiettivo che l'Amministrazione Provinciale si è posta attuando la soppressione di posizioni dirigenziali e la contestuale istituzione di nuove posizioni organizzative. Complessivamente è un'operazione virtuosa da cui complessivamente deriveranno delle economie, ma non a carico del fondo per le posizioni organizzative il cui onere è stata quantificato in euro 65.000.

ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008 (secondo quanto previsto dall'ipotesi)
Ind.turno, magg., reperibilità... CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT.D	Ind.turno, magg., reperibilità... CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT.D	Ind.turno, magg., reperibilità... CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT.D
€200.816	€115.496	€116.000

L'ipotesi di accordo decentrato razionalizza e rende più funzionale lo strumento delle indennità, fermo restando che gli importi complessivamente nell'anno 2008 e seguenti non subiranno incrementi significativi.

ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008 (secondo quanto previsto dall'ipotesi)
Disagio CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. E	Disagio CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. E	Disagio CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. E
€36.423	€80.735	€80.735

Per quanto riguarda il disagio l'ipotesi di contratto provvede solo a disciplinare in modo dettagliato le situazioni di disagio presenti all'interno dell'ente, ma non si prevedono aumenti significativi.

ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008 (secondo quanto previsto dall'ipotesi)
Ind. di responsabilità CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. F	Ind. di responsabilità CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. F	Ind. di responsabilità CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. F
€34.332	€35.226	€35.000

Dopo l'analisi di merito compiuta in occasione del CCDI 10/6/2004 il presente fondo si è mantenuto costante nel tempo e anche la presente ipotesi di accordo non presenta oscillazioni significative.

ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008 (secondo quanto previsto dall'ipotesi)
Incentivi dovuti ai sensi di leggi speciali CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. G	Incentivi dovuti ai sensi di leggi speciali CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. G	Incentivi dovuti ai sensi di leggi speciali CCNL 1/4/99 ART. 17 COMMA 2 LETT. G
€0	€5.269	€ 450.000

Le somme sopra indicate sono riferite esclusivamente agli incentivi dovuti ai sensi dell'art. 18 della L. 109/94, c.d legge Merloni, nonché al Regolamento sull'Avvocatura, sulla base di quanto definito nel Regolamento specifico dell'Ente. In ogni caso sono somme che vengono accantonate nel momento in cui rispetto a un'opera o lavoro viene determinato che la progettazione venga affidata all'interno dell'Ente. Ciò che si può spendere è di fatto ciò che viene accantonato.

ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008 (secondo quanto previsto dall'ipotesi)
Indennità di comparto CCNL 22/1/04 ART. 33	Indennità di comparto CCNL 22/1/04 ART. 33	Indennità di comparto CCNL 22/1/04 ART. 33
€291.305	€284.475	€ 292.000

Il CCNL 22/1/2004 ha istituito questa nuova voce retributiva con decorrenza 1/1/2002. L'art. 33 ha però specificato che solo con decorrenza 1/1/2003 questa tipologia di indennità grava sul fondo per il trattamento economico accessorio. L'incremento registrato dall'anno 2007 all'anno 2008 è da imputarsi ai processi di pre-stabilizzazione (assunzioni a tempo determinato di collaboratori coordinati e continuativi riservatari).

Fatta eccezione per quanto previsto ai sensi dell'art. 18 della L.109/94, i cui incentivi trovano finanziamento nel momento in cui viene decisa un'opera o un lavoro e come già ribadito il limite di spesa è costituito da ciò che viene accantonato a bilancio (comprensivo degli oneri riflessi), si evidenzia di seguito il finanziamento secondo i parametri contrattuali sia del fondo per il trattamento economico accessorio dell'anno 2008. In particolare si evidenzia come il CCNL 11/4/2008 prevede l'obbligo per gli enti locali di destinare un importo corrispondente allo 0,6% del monte salari dell'anno 2005 nel momento in cui vengono rispettati i seguenti parametri:

- rispetto del patto di stabilità interno
- rapporto tra spese del personale ed entrate correnti inferiore al 39%.

L'ente rientra nei parametri sopra esposti.

Oltre a ciò l'ente può incrementare fino ad un massimo dello 0,9% del monte salari 2005 qualora il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti sia inferiore al 25%.

La Giunta con proprio atto di indirizzo n. 546 del 30/12/2008, una volta valutato il rispetto dei parametri sopraindicati ha definito di mettere a disposizione lo 0,9% del monte salari 2005.

Da evidenziare altresì del decreto legislativo 112/2008 disapplica la norma con decorrenza 25/6/2008 che dava la possibilità di destinare le economie part-time alla produttività individuale e collettiva.

ANNO 2008	IMPORTI	NOTE
CCNL 1/4/99 art. 15, c. 1 lett. a) E c) Risorse acquisite con il CCNL 1/4/99	€658.006	Come per l'anno 2004 (dichiarazione resa in occasione del conto annuale)
CCNL 1/4/99 art. 15, c. 1 lett. b) Risorse acquisite con il CCNL 1/4/99	€ 42.367	Come per l'anno 2004 (dichiarazione resa in occasione del conto annuale)
CCNL 1/4/99 art. 15, c. 1 lett. e) Risorse acquisite con il CCNL 1/4/99 ma implementabili a seguito della trasformazione dei rapporti da tempo pieno a part-time.	€151.524	Ai sensi di quanto previsto dal D.lgs. 112/2008 parte delle economie part-time vengono considerate fino al 25/6/2008 con destinazione alla produttività individuale e collettiva.
CCNL 1/4/99 art. 15, c. 1 lett. g) Risorse acquisite con il CCNL 1/4/99	€ 64.246	Come per l'anno 2004 (dichiarazione resa in occasione del conto annuale)
CCNL 1/4/99 art. 15, c. 1 lett. h) Risorse acquisite con il CCNL 1/4/99	€ 44.931	Come per l'anno 2004 (dichiarazione resa in occasione del conto annuale)
CCNL 1/4/99 art. 15, c. 1 lett. j) Risorse acquisite con il CCNL 1/4/99	€ 42.003	Come per l'anno 2004 (dichiarazione resa in occasione del conto annuale)
CCNL 1/4/99 art. 15 c. 1 lett. k)	€450.000	Le risorse stimate che specifiche disposizioni di legge finalizzano alla incentivazione di prestazioni o di risultati (è pari rispetto a quanto previsto nella corrispondente voce di spesa, art. 17 comma 2 lett. g))
CCNL 1/4/99 art. 15, c. 1 lett. l) Risorse derivanti dai trasferimenti per trattamento economico accessorio a seguito di funzioni trasferite.	€593.413	Il presente importo è stato incrementato in relazione agli incrementi dei fondi disposti dalla Regione Emilia-Romagna in relazione alle risorse trasferite nell'anno 2005 è poi portato in leggera riduzione a seguito della nuova intesa sottoscritta nell'anno 2008.
CCNL 1/4/99 art. 15 c. 2 Risorse acquisite con il CCNL 1/4/99 confermate dalle parti	€ 96.930	Conferma delle somme previste per l'anno 2004 (come da dichiarazione resa in sede di conto annuale)
CCNL 1/4/99 art. 15 c. 5 Risorse destinate al trattamento economico accessorio in casi di attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione	€508.886	Come per l'anno 2004 (dichiarazione resa in occasione del conto annuale)
CCNL 5/10/2001 art. 4 c. 1 1,1% del monte salari 1999	€109.995	Come per l'anno 2004 (dichiarazione resa in occasione del conto annuale)
CCNL 5/10/2001 art. 4 c. 2 Retribuzione ind. di anzianità dei cessati	€ 107.078	L'importo è incrementato della retribuzione individuale di anzianità del personale cessato.

CCNL 5/10/2001 art. 4 c. 4 Entrate derivanti dalle sponsorizzazioni o dai servizi resi a terzi	€ 35.000	Finanziamento introdotto in relazione all'approvazione da parte della Giunta del Regolamento sulle sponsorizzazioni e dei servizi resi
CCNL 22/1/2004 art. 32 comma 1 0,62% monte salari 2001	€61.048	Come per l'anno 2004 (dichiarazione resa in occasione del conto annuale)
CCNL 22/1/2004 art. 32 comma 2 0,5% monte salari 2001 se spesa personale inferiore al 39% delle spese correnti	€49.232	Come per l'anno 2004 (è confermato che il rapporto tra spese del personale ed entrate correnti è inferiore al 39%)
CCNL 9/5/2006 art. 4 comma 1 0,5% monte salari 2003	€58.632	In quanto il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti è inferiore al 39%
CCNL 9/5/2006 art. 4 comma 2 0,7% monte salari 2003 se spesa del personale inferiore al 25% delle entrate correnti	€82.085	Come per l'anno 2006 (è confermato che il rapporto tra spese del personale ed entrate corrente è inferiori al 25%)
CCNL 11/4/2008 art. 8 comma 2 0,6% monte salari 2005 se spesa del personale è inferiore al 39% delle entrate correnti e l'ente ha rispettato il patto di stabilità	€76.519	A valere dall'anno 2008
CCNL 11/4/2008 art. 8 comma 3 fino allo 0,9% monte salari 2005	€114.779	A valere dall'anno 2008
Somme non utilizzate nell'anno 2007 e rinviate all'anno successivo	€ 63.396	
TOTALE	€3.410.070	

A fronte di finanziamenti pari a €3.410.070, l'impegno relativo al fondo dell'anno 2008 ammonta presumibilmente a €3.270.911 con un'economia stimata di €139.159 che ha vincolo di destinazione per l'anno 2009.

Per quanto attiene l'anno 2008, si confermano i finanziamenti determinati per l'anno 2007 incrementati delle economie del fondo del medesimo anno e di quanto previsto dal CCNL 11/4/2008, a cui devono essere sottratte in quota parte le economie part-time come sopra determinati e di quanto previsto dal CCNL 11/4/2008.

Per quanto riguarda la compatibilità dei costi dell'ipotesi di contratto decentrato integrativo con i vincoli di bilancio, si evidenzia che, fermo restando che a livello di previsione per l'anno 2008 si è provveduto a stanziare le somme necessarie per garantire la copertura finanziaria degli accordi fino a quel momento in essere, si evidenzia come la differenza tra stima di spesa 2008 e spesa allo stesso titolo per l'anno 2007 è pari ad euro 605.238 a cui bisogna aggiungere gli oneri riflessi e l'IRAP.

In realtà buona parte della somma indicata è riferita agli incentivi relativi alla c.d. legge Merloni (euro 444.731) che trovano copertura alle azioni 202 e 579 nelle quali complessivamente la disponibilità è pari a 464.359. L'incremento relativo alla produttività (circa 41.048 euro) è previsto nel residuo dell'azione 1000 "fondo di produttività" del PEG 2009, la cui disponibilità è il frutto di economie maturate a seguito dei ritardi con i quali sono stati sottoscritti i contratti collettivi nazionale e di conseguenza i contratti decentrati integrativi. Infine gli oneri aggiuntivi per progressioni economiche e per le posizioni organizzative pari a circa euro 112.756 trovano copertura nelle azioni relative alle retribuzioni lorde che al 31/12/2008 presentano una disponibilità di euro 826.323 (con cui si dovranno i miglioramenti economici relativi al contratto collettivo nazionale di lavoro quantificabili per le sole retribuzioni al netto di contributi e irap in euro 480.000). I contributi e l'irap disponibili sui residui 2008 ammontanti rispettivamente ad euro 371.706 ed euro 145.697, che in relazione alle percentuali sull'accessorio (circa il 24,8% per i contributi e l'8,5% per l'irap) garantiscono la copertura finanziaria richiesta.